



# भारत का राजपत्र The Gazette of India

सी.जी.-डी.एल.-अ.-15062020-219950  
CG-DL-E-15062020-219950

असाधारण  
EXTRAORDINARY

भाग I—खण्ड 1  
PART I—Section 1

प्राधिकार से प्रकाशित  
PUBLISHED BY AUTHORITY

सं. 148]

नई दिल्ली, सोमवार, जून 15, 2020/ज्येष्ठ 25, 1942

No. 148]

NEW DELHI, MONDAY, JUNE 15, 2020/JYAISTHA 25, 1942

वाणिज्य और उद्योग मंत्रालय

(वाणिज्य विभाग)

(व्यापार उपचार महानिदेशालय)

अधिसूचना

नई दिल्ली, 15 जून, 2020

मामला संख्या एडीडी-ओआई - 32/2019

प्राथमिक जांच परिणाम

**विषय:** चीन जन. गण. के मूल के अथवा वहां से निर्यातित "सिप्रोफ्लोक्सासिन हाइड्रोक्लोराइड" के आयातों के संबंध में पाटनरोधी जांच में प्राथमिक जांच परिणाम।

**फा. सं. 6/36/2019-डीजीटीआर.— क. मामले की पृष्ठभूमि**

1. समय-समय पर यथा संशोधित सीमा प्रशुल्क अधिनियम, 1975 (जिसे बाद में "अधिनियम" कहा गया है) और उसकी समय-समय पर यथा संशोधित सीमा प्रशुल्क (पाटित आयातों पर पाटनरोधी शुल्क की जांच, मूल्यांकन एवं संग्रहण तथा क्षति के निर्धारण के लिए) नियमावली, 1995 (जिसे आगे यहां "नियमावली" अथवा "पाटनरोधी नियमावली" भी कहा गया है) को ध्यान में रखते हुए:

2. मैसर्स आरती ड्रग्स लिमिटेड (जिसे यहां आगे "आवेदक" अथवा "घरेलू उद्योग" अथवा "डीआई" भी कहा गया है) ने चीन जनवादी गणराज्य (जिसे यहां "संबद्ध देश" भी कहा गया है) से निर्यातित "सिप्रोफ्लोक्सासिन हाइड्रोक्लोराइड" अथवा "सिप्रोफ्लोक्सासिन एचसीएल" (जिसे यहां आगे "विचाराधीन उत्पाद" अथवा "पीयूसी" अथवा "संबद्ध सामान" भी कहा गया है) के आयातों पर पाटनरोधी शुल्क लगाए जाने के लिए समय-समय पर यथा संशोधित सीमा प्रशुल्क अधिनियम, 1975 (जिसे बाद में अधिनियम कहा गया है) और समय-समय पर यथा संशोधित सीमा प्रशुल्क (पाटित आयातों पर पाटनरोधी शुल्क की जांच, मूल्यांकन एवं संग्रहण तथा क्षति के निर्धारण के लिए) नियमावली, 1995 (जिसे आगे यहां "नियमावली" भी कहा गया है) के अनुसार निर्दिष्ट प्राधिकारी (जिसे यहां "प्राधिकारी" भी कहा गया है) के समक्ष एक आवेदन पत्र दायर किया। संबद्ध सामानों के दूसरे घरेलू उत्पादक मैसर्स गोदावरी ड्रग्स लिमिटेड ने आवेदक द्वारा दायर आवेदन पत्र का समर्थन किया।
3. प्राधिकारी ने आवेदक द्वारा प्रस्तुत पर्याप्त प्रथम दृष्टया साक्ष्य के आधार पर चीन जन. गण. से के मूल के अथवा वहां से निर्यातित संबद्ध सामानों के तथाकथित पाटन की मौजूदगी, मात्रा और प्रभाव निर्धारित करने तथा पाटनरोधी शुल्क की राशि, जो यदि लगायी जाए और घरेलू उद्योग को तथाकथित क्षति को समाप्त करने के लिए पर्याप्त होगी, की सिफारिश करने के लिए नियमावली के नियम 5 के अनुसार संबद्ध जांच शुरू करते हुए भारत के राजपत्र में प्रकाशित दिनांक 10 जनवरी, 2020 की अधिसूचना संख्या 6/36/2019-डीजीटीआर द्वारा एक सार्वजनिक सूचना जारी की।

#### ख. प्रक्रिया

4. प्राधिकारी द्वारा संबद्ध जांच के संबंध में नीचे वर्णित प्रक्रिया अपनाई गई है:
  - क. प्राधिकारी ने उपर्युक्त नियमावली 5 के उप नियम (5) के अनुसार जांच की शुरुआत करने से पूर्व वर्तमान पाटनरोधी जांच संबंधी आवेदन पत्र प्राप्त होने के संबंध में भारत में संबद्ध देश के दूतावास को अधिसूचित किया।
  - ख. प्राधिकारी ने संबद्ध देश से संबद्ध सामानों के आयातों के संबंध में पाटनरोधी जांच शुरू करते हुए भारत के राजपत्र असाधारण में प्रकाशित दिनांक 10 जनवरी, 2020 की सार्वजनिक सूचना जारी की।
  - ग. भारत में संबद्ध देश के दूतावास को नियमावली के नियम 6(2) के अनुसार, जांचों की शुरुआत करने के संबंध में सूचित किया गया था। प्राधिकारी ने संबद्ध देश की सरकार को भारत में उसके दूतावास के माध्यम से, संबद्ध देश के ज्ञात उत्पादकों/ निर्यातकों, ज्ञात आयातकों/प्रयोक्ताओं तथा घरेलू उद्योग और आवेदक द्वारा उपलब्ध कराए गए पतों के अनुसार अन्य घरेलू उत्पादकों को जांच की शुरुआत की अधिसूचना की प्रति भेजी और उनसे अनुरोध किया कि वे निर्धारित समय-सीमा के भीतर लिखित में अपने ज्ञात विचार दें।
  - घ. प्राधिकारी ने उपर्युक्त नियमावली के नियम 6(3) के अनुसार, ज्ञात उत्पादकों/ निर्यातकों तथा संबद्ध देश की सरकार को भारत में उनके दूतावास के माध्यम से आवेदन पत्र के अगोपनीय रूपांतर की प्रति उपलब्ध कराई। आवेदन पत्र के अगोपनीय रूपांतर की एक प्रति सार्वजनिक फाइल में भी उपलब्ध कराई गई थी और जहां अनुरोध किया गया था, वहां अन्य हितबद्ध पक्षकारों को भी उपलब्ध कराई गई थी।
  - ङ. प्राधिकारी ने संबद्ध देश के ज्ञात उत्पादकों/निर्यातकों, भारत में ज्ञात आयातकों/ प्रयोक्ताओं, आवेदक द्वारा उपलब्ध कराए गए पतों के अनुसार अन्य भारतीय उत्पादकों तथा घरेलू उद्योग को भी सूचना की प्रति भेजी और उनसे अनुरोध किया कि वे जांच की शुरुआत की अधिसूचना के 30 दिनों के भीतर लिखित में अपने ज्ञात विचार दें। प्राधिकारी ने नियमावली के नियम 6(4) के अनुसार संगत सूचना मंगाने के लिए निम्नलिखित ज्ञात उत्पादकों/निर्यातकों को निर्यातक प्रश्नावली भेजी:
    - i. मैसर्स झेजियांग गुओबांग फार्मास्युटिकल कं. लि.
    - ii. मैसर्स झेजियांग जिंक्सिन फार्मास्युटिकल इम्पा.
    - iii. मैसर्स झेजियांग लंग्घुआ फार्मास्युटिकल कं. लि.

- च. भारत में संबद्ध देश के दूतावास से यह भी अनुरोध किया गया था कि वे चीन जन. गण. के निर्यातकों/उत्पादकों को सलाह दें कि वे निर्धारित समय-सीमा के भीतर प्रश्नावली का उत्तर दें। उत्पादकों/निर्यातकों को भेजे गए पत्र और प्रश्नावली की प्रति संबद्ध देश के ज्ञात उत्पादकों/निर्यातकों के नामों और पतों के साथ उन्हें भेजी गई थी।
- छ. संबद्ध जांच की शुरुआत के उत्तर में संबद्ध देश के निम्नलिखित उत्पादकों/निर्यातकों ने निर्यातक प्रश्नावली का उत्तर दायर किया:

- i. मैसर्स झेजियांग लंग्घुआ फार्मास्युटिकल कं. लि.
- ii. मैसर्स झेजियांग गुओबांग फार्मास्युटिकल कं. लि.
- iii. मैसर्स झेजियांग जिंक्सिन फार्मास्युटिकल इम्पोर्ट एंड एक्सपोर्ट कं. लि.
- iv. मैसर्स शंघु जिंक्सिन फार्मास्युटिकल्स कं. लि.

- ज. प्राधिकारी ने नियमावली के नियम 6(4) के अनुसार आवश्यक सूचना मंगाते हुए भारत में संबद्ध सामानों के निम्नलिखित ज्ञात आयातकों/प्रयोक्ताओं को आयातक प्रश्नावली भेजी:

- i. मैसर्स फार्मा जोन
- ii. मैसर्स शालीना लैबोरेट्रीज प्रा. लि.
- iii. मैसर्स मिनर्वा बायोजेनिक्स प्रा. लि.
- iv. मैसर्स पिनेकल लाइफ साइंस प्राइवेट लिमिटेड
- v. मैसर्स लैबोरेट फार्मास्युटिकल इंडिया लिमिटेड
- vi. मैसर्स स्नेहा मेडिकेयर प्रा. लि.
- vii. मैसर्स एफ्रिक्वोर फार्मास्युटिकल्स (इंडिया) प्राइवेट लिमिटेड
- viii. मैसर्स डेल ट्रेड इंटरनेशनल प्राइवेट लिमिटेड
- ix. मैसर्स सेवांतिलाल एंड संस
- x. मैसर्स बाल फार्मा लिमिटेड
- xi. मैसर्स प्रतिष्ठा फार्मा
- xii. मैसर्स ग्रेन्यूल्स इंडिया लिमिटेड
- xiii. मैसर्स सी जे शाह एंड कं.
- xiv. मैसर्स मेडिको रेमेडीज लिमिटेड
- xv. मैसर्स अरबिंदो फार्मा लिमिटेड
- xvi. मैसर्स कडीला फार्मास्युटिकल्स लि.
- xvii. मैसर्स फ्लेमिंगो फार्मास्युटिकल्स लि.
- xviii. मैसर्स प्राशी फार्मा प्राइवेट लिमिटेड
- xix. मैसर्स सिनकोम फॉर्मूलेशन्स (इंडिया) लिमिटेड
- xx. मैसर्स माइक्रो लैब्स लि.
- xxi. मैसर्स मेनकेयर फार्मास्युटिकल्स प्रा. लि.
- xxii. मैसर्स गोरंग इंटरनेशनल

- xxiii. मैसर्स ग्रेन्यूल्स इंडिया लिमिटेड
- xxiv. मैसर्स ब्रॉन लैबोरेट्रीज लि.
- xxv. मैसर्स थियोन फार्मास्युटिकल्स लि.
- xxvi. मैसर्स अगोग फार्मा लि.
- xxvii. मैसर्स एक्वाटिक रेमेडीज लिमिटेड
- xxviii. मैसर्स मेडोफार्म
- xxix. मैसर्स उमेडिका लैबोरेट्रीज प्रा. लि.

- झ. मैसर्स माइक्रो लैब लिमिटेड को छोड़कर किसी भी आयातक/प्रयोक्ता ने उत्तर नहीं दिया है और आयातक प्रश्नावली का उत्तर दायर नहीं किया।
- ञ. प्राधिकारी ने निम्नलिखित अन्य घरेलू उत्पादकों को निर्धारित स्वरूप एवं तरीके में प्राधिकारी को संगत सूचना उपलब्ध कराने के अनुरोध के साथ जांच की शुरुआत के संबंध में उन्हें सूचित करते हुए जांच की शुरुआत की सूचना भेजी:
  - i. मैसर्स अरबिंदो फार्मा लिमिटेड
  - ii. मैसर्स डॉ. रेड्डी लैबोरेट्रीज लि.
  - iii. मैसर्स न्यूलैंड लैबोरेट्रीज लिमिटेड
  - iv. मैसर्स एम्मेन्नार फार्मा प्राइवेट लिमिटेड
  - v. मैसर्स श्रीपति फार्मास्युटिकल्स लिमिटेड
  - vi. मैसर्स सन फार्मास्युटिकल्स इंडस्ट्रीज लि.
- ट. किसी भी अन्य घरेलू उत्पादक ने उत्तर नहीं दिया अथवा वर्तमान जांच में भाग नहीं लिया।
- ठ. प्राधिकारी ने हितबद्ध पक्षकारों द्वारा निरीक्षण के लिए खुले में रखी गई सार्वजनिक फाइल के रूप में विभिन्न हितबद्ध पक्षकारों प्रस्तुत साक्ष्यों/किए गए अनुरोधों का अगोपनीय रूपांतर उपलब्ध कराया। सभी हितबद्ध पक्षकारों द्वारा इस स्तर पर संगत समझी गई सीमा तक किए गए अनुरोधों को इस प्राथमिक जांच परिणाम अधिसूचना में ध्यान में रखा गया है।
- ड. वाणिज्यिक आसूचना एवं सांख्यिकी महानिदेशालय (डीजीसीआईएंडएस) से अनुरोध किया गया था कि वे पिछले तीन वर्षों तथा जांच की अवधि के लिए संबद्ध सामानों के आयातों के लेन-देन वार ब्यौरे उपलब्ध कराएं जो प्राधिकारी को प्राप्त हो गए थे। प्राधिकारी ने आयातों की मात्रा का परिकलन करने और लेन-देनों की उचित जांच करने के बाद उसके विश्लेषण के लिए डीजीसीआईएंडएस के आंकड़ों पर विश्वास किया है।
- ढ. सामान्यतया स्वीकृत लेखाकरण सिद्धांतों (जीएएपी) और नियमावली के अनुबंध-III के आधार पर घरेलू उद्योग द्वारा प्रस्तुत की गई सूचना के आधार पर भारत में संबद्ध सामानों की उत्पादन लागत और निर्माण एवं बिक्री लागत के आधार पर क्षति रहित कीमत (एनआईपी) निर्धारित की गई है ताकि यह सुनिश्चित किया जा सके कि क्या पाटन मार्जिन से कम पाटनरोधी शुल्क घरेलू उद्योग को क्षति समाप्त करने के लिए पर्याप्त होगा।
- ण. वर्तमान पाटनरोधी जांच के प्रयोजन के लिए जांच की अवधि अप्रैल, 2018 – जून, 2019 (15 माह) है। क्षति विश्लेषण के संदर्भ में प्रवृत्तियों की जांच में अप्रैल, 2015 – मार्च, 2016, अप्रैल, 2016 – मार्च, 2017, अप्रैल, 2017 – मार्च, 2018 की अवधियां तथा जांच की अवधि शामिल है।
- त. गोपनीय आधार पर हितबद्ध पक्षकारों द्वारा दी गई सूचना की जांच गोपनीयता के दावे की पर्याप्तता के संबंध में की गई थी। संतुष्ट होने पर प्राधिकारी ने जहां भी आवश्यक था, गोपनीयता के दावों को स्वीकार किया है

और उस सूचना को गोपनीय माना गया है तथा अन्य हितबद्ध पक्षकारों को प्रकट नहीं की गई है। जहां भी संभव हुआ, गोपनीय आधार पर सूचना देने वाले पक्षकारों को निर्देश दिया गया था कि वे गोपनीय आधार पर दायर सूचना का पर्याप्त अगोपनीय रूपांतर उपलब्ध कराएं।

- थ. प्राधिकारी ने इस स्तर तक सभी हितबद्ध पक्षकारों द्वारा उठाए गए तर्कों और दी गई सूचना पर उस सीमा तक विचार किया है जहां तक वे साक्ष्य से युक्त हैं और वर्तमान जांच के लिए संगत माने गए हैं।
- द. जहां कहीं किसी हितबद्ध पक्षकार ने सूचना देने से इंकार किया है अथवा वर्तमान जांच प्रक्रिया के दौरान अन्यथा आवश्यक सूचना नहीं दी है अथवा जांच में काफी बाधा डाली है, वहां प्राधिकारी ने उन पक्षकारों को असहयोगी माना है तथा उपलब्ध तथ्यों के आधार पर प्राथमिक जांच परिणाम रिकार्ड किए हैं।
- ध. इस प्राथमिक जांच परिणाम में \*\*\* किसी हितबद्ध पक्षकार द्वारा गोपनीय आधार पर प्रस्तुत की गई तथा प्राधिकारी द्वारा नियमावली के तहत मानी गई सूचना दर्शाते हैं।
- न. प्राधिकारी द्वारा जांच की अवधि के लिए अपनाई गई विनिमय दर 1 अमेरिकी डॉलर = 70.73 रुपए है।

## ग. विचाराधीन उत्पाद और समान वस्तु

5. जांच की शुरुआत के स्तर पर विचाराधीन उत्पाद निम्नलिखित रूप में परिभाषित किया गया था:

*"विचाराधीन उत्पाद "सिप्रोफ्लोक्सासिन हाइड्रोक्लोराइड" अथवा "सिप्रोफ्लोक्सासिन एचसीएल" है।*

*सिप्रोफ्लोक्सासिन हाइड्रोक्लोराइड का उपयोग चर्म संक्रमण, हड्डी तथा जोड़ के संक्रमण, सांस अथवा साइनस संक्रमण, सूत्र नलिका संक्रमण और कतिपय प्रकार के डायरिया सहित विभिन्न प्रकार के बैक्टीरियल संक्रमणों के उपचार के लिए किया जाता है। यह एंटीइंफेक्टिव एजेंट, टोपाइसोमिरास IV इनहिबिटर, एक एंटीबैक्टीरियल ड्रग, एक ईसी 5.99.1.3 [डीएनए टोपाइसोमिरास (एटीपी-हाइड्रोलाइजिंग)] इनहिबिटर, एक डीएनए सिंथेसिस इनहिबिटर, एक एंटी माइक्रोबायल एजेंट, एक इनवायरमेंटल कंटेनमेंट तथा एक जिनोबायोटिक के रूप में कार्य करता है।*

*विचाराधीन उत्पाद "सिप्रोफ्लोक्सासिन एचसीएल अथवा उसके साल्ट" (उप शीर्ष 29419030) के नाम में सीमा प्रशुल्क अधिनियम के अध्याय 29 के तहत वर्गीकृत है। सीमा शुल्क वर्गीकरण केवल संकेतात्मक है और जांच के क्षेत्र पर बाध्यकारी नहीं है।"*

### ग.1 घरेलू उद्योग के विचार

6. विचाराधीन उत्पाद और समान वस्तु के संबंध में घरेलू उद्योग द्वारा किए गए अनुरोध निम्नलिखित हैं:

- क) विचाराधीन उत्पाद (पीयूसी) सिप्रोफ्लोक्सासिन एचसीएल है, जो क्वीनोलिन है अर्थात् क्वीनोलिन-4 (एच)-साइक्लोप्रोपिल से युक्त, कार्बोक्सिलिक एसिड, फ्लोरो और पीपराजिन-1-वाईएल प्रतिस्थापक है जो क्रमशः 1, 3, 6 और 7 स्थिति पर है।
- ख) विचाराधीन उत्पाद के लिए मापन की निर्धारित यूनिट कि.ग्रा./मी. टन में भार है।
- ग) सिप्रोफ्लोक्सासिन एचसीएल अथवा उसके साल्ट के नाम में सीमा प्रशुल्क अधिनियम के अध्याय 29 के तहत वर्गीकृत है। सिप्रोफ्लोक्सासिन और उसके साल्ट के लिए समर्थित कोड 29419030 है। तथापि, सीमा शुल्क वर्गीकरण केवल संकेतात्मक है और वर्तमान जांच के क्षेत्र पर बाध्यकारी नहीं है।
- घ) आवेदक द्वारा उत्पादित सामान आयातित सामानों की समान वस्तु हैं क्योंकि वे रासायनिक एवं तकनीकी विशेषताओं, विनिर्माण प्रक्रिया एवं प्रौद्योगिकी, प्रकार्य एवं प्रयोग, उत्पाद विशिष्टियों, कीमत, वितरण एवं विपणन तथा सामानों के प्रशुल्क वर्गीकरण के संबंध में तुलनीय हैं और तकनीकी एवं वाणिज्यिक रूप से प्रतिस्थापनीय हैं।
- ङ) घरेलू उद्योग द्वारा और संबद्ध देश में उत्पादकों द्वारा लगाई गई प्रौद्योगिकी में कोई विशेष ज्ञात अंतर नहीं है।

**ग.2 अन्य हितबद्ध पक्षकारों के विचार**

7. विचाराधीन उत्पाद के संबंध में किसी भी अन्य हितबद्ध पक्षकार ने कोई अनुरोध नहीं किया है।

**ग.2 प्राधिकारी द्वारा जांच**

8. जांच की शुरुआत की सूचना में परिभाषित किए गए अनुसार, विचाराधीन उत्पाद "सिप्रोफ्लोक्सासिन हाइड्रोक्लोराइड" अथवा "सिप्रोफ्लोक्सासिन एचसीएल" है। सिप्रोफ्लोक्सासिन हाइड्रोक्लोराइड का उपयोग चर्म संक्रमण, हड्डी तथा जोड़ के संक्रमण, सांस अथवा साइनस संक्रमण, मूत्र नलिका संक्रमण और कतिपय प्रकार के डायरिया सहित विभिन्न प्रकार के बैक्टीरियल संक्रमणों के उपचार के लिए किया जाता है। यह एंटीइंफैक्टिव एजेंट, टोपाइसोमिरास IV इनहिबिटर, एक एंटीबैक्टीरियल ड्रग, एक ईसी 5.99.1.3 [डीएनए टोपाइसोमिरास (एटीपी-हाइड्रोलाइजिंग)] इनहिबिटर, एक डीएनए सिंथेसिस इनहिबिटर, एक एंटी माइक्रोबायल एजेंट, एक इनवायरमेंटल कंटेनमेंट तथा एक जिनोबायोटिक के रूप में कार्य करता है।
9. विचाराधीन उत्पाद सिप्रोफ्लोक्सासिन एचसीएल अथवा उसके साल्ट के नाम में प्रशुल्क कोड 29419030 के साथ सीमा प्रशुल्क अधिनियम के अध्याय 29 के तहत वर्गीकृत है। सीमा शुल्क वर्गीकरण केवल संकेतात्मक है और वर्तमान जांच के क्षेत्र पर बाध्यकारी नहीं है।
10. किसी भी हितबद्ध पक्षकार ने जांच की शुरुआत के बाद विचाराधीन उत्पाद के क्षेत्र में संशोधन के लिए कोई अनुरोध नहीं किया है। तदनुसार, प्राधिकारी ने वर्तमान प्राथमिक जांच परिणामों के प्रयोजन के लिए जांच की शुरुआत की सूचना में परिभाषित किए गए अनुसार विचाराधीन उत्पाद माना है।
11. आवेदक ने दावा किया कि उसके द्वारा उत्पादित सिप्रोफ्लोक्सासिन एचसीएल और संबद्ध देश से आयातित उत्पाद समान मूल कच्ची सामग्री का प्रयोग करके उत्पादित किए जाते हैं जिनमें व्यापक रूप से समान विनिर्माण प्रक्रिया एवं प्रौद्योगिकी, प्रकार्य एवं प्रयोग, उत्पाद विशिष्टियां, वितरण एवं विपणन तथा प्रशुल्क वर्गीकरण हैं। आवेदक के तर्क पर अन्य हितबद्ध पक्षकारों ने विवाद नहीं किया है। प्राधिकारी अनंतिम रूप से मानते हैं कि घरेलू उद्योग द्वारा उत्पादित संबद्ध सामान नियमावली के नियम 2(घ) के अनुसार संबद्ध देश से आयातित उत्पाद की समान वस्तु हैं।

**घ. घरेलू उद्योग का क्षेत्र एवं आधार****घ.1 घरेलू उद्योग के विचार**

12. घरेलू उद्योग के क्षेत्र एवं आधार के संबंध में आवेदक द्वारा किए गए अनुरोध निम्नलिखित हैं:

क. यह आवेदन पत्र मैसर्स आरती ड्रग्स लिमिटेड द्वारा दायर किया गया है और इसका समर्थन विचाराधीन उत्पाद के दूसरे उत्पादक मैसर्स गोदावरी ड्रग्स लिमिटेड द्वारा किया गया है।

ख. विचाराधीन उत्पाद के छः और ज्ञात घरेलू उत्पादक हैं, अर्थात:

- i. मैसर्स अरबिंदो फार्मा लिमिटेड
- ii. मैसर्स डॉ. रेड्डी लैबोरेट्रीज लि.
- iii. मैसर्स न्यूलैंड लैबोरेट्रीज लिमिटेड
- iv. मैसर्स एम्मेन्नार फार्मा प्राइवेट लिमिटेड
- v. मैसर्स श्रीपति फार्मास्युटिकल्स लिमिटेड
- vi. मैसर्स सन फार्मास्युटिकल्स इंडस्ट्रीज लि.

ग. आवेदक न तो भारत में किसी आयातक से संबद्ध है और न ही संबद्ध देश के किसी निर्यातक से तथा उसने संबद्ध देश से विचाराधीन उत्पाद का आयात नहीं किया है।

घ. आवेदक का भारत में संबद्ध सामानों के कुल घरेलू उत्पादन में प्रमुख अनुपात है और इस प्रकार घरेलू उद्योग है।



**घ.2 अन्य हितबद्ध पक्षकारों के विचार**

13. किसी भी अन्य हितबद्ध पक्षकार ने घरेलू उद्योग के क्षेत्र और आधार के संबंध में कोई अनुरोध नहीं किया है।

**घ.3 प्राधिकारी द्वारा जांच**

14. नियमावली के नियम 2(ख) में घरेलू उद्योग निम्नलिखित रूप में परिभाषित है:

*“घरेलू उद्योग” का तात्पर्य ऐसे समग्र घरेलू उत्पादकों से है जो समान वस्तु के विनिर्माण और उससे जुड़े किसी कार्यकलाप में संलग्न हैं अथवा ऐसे उत्पादकों से है जिनका उक्त वस्तु का सामूहिक उत्पादन उक्त वस्तु के कुल घरेलू उत्पादन का एक बड़ा भाग बनता है सिवाए उस स्थिति के जब ऐसे उत्पादक आरोपित पाटित वस्तु के निर्यातकों या आयातकों से संबंधित होते हैं अथवा वे स्वयं उसके आयातक होते हैं, तो ऐसे मामले में “घरेलू उद्योग” पद का अर्थ शेष उत्पादकों के संदर्भ में लगाया जा सकता है।”*

15. यह आवेदन पत्र मैसर्स आरती ड्रग्स लिमिटेड द्वारा दायर किया गया है। आवेदक संबद्ध देश में संबद्ध सामानों के किसी आयातक अथवा निर्यातक से संबद्ध नहीं है और न ही उन्होंने संबद्ध देश से संबद्ध सामानों का आयात किया है। आवेदक देश में संबद्ध सामानों का सबसे बड़ा उत्पादक है। इसके अतिरिक्त, आवेदक द्वारा दायर आवेदन पत्र का समर्थन संबद्ध सामानों के अन्य घरेलू उत्पादक मैसर्स गोदावरी ड्रग्स लिमिटेड ने किया है। आवेदक और समर्थक के अलावा, भारत में संबद्ध सामानों के अन्य भारतीय उत्पादक निम्नलिखित हैं:

- क. मैसर्स अरबिंदो फार्मा लिमिटेड
- ख. मैसर्स डॉ. रेड्डी लैबोरेट्रीज लि.
- ग. मैसर्स न्यूलैंड लैबोरेट्रीज लिमिटेड
- घ. मैसर्स एम्मेन्नार फार्मा प्राइवेट लिमिटेड
- ङ. मैसर्स श्रीपति फार्मास्युटिकल्स लिमिटेड
- च. मैसर्स सन फार्मास्युटिकल्स इंडस्ट्रीज लि.

16. जांच की शुरुआत के स्तर पर और उसके बाद प्राधिकारी ने अन्य घरेलू उत्पादकों को यह सलाह देते हुए एक पत्र भेजा कि वे क्षति निर्धारण के संबंध में निर्धारित प्रपत्र एवं तरीके में सूचना दायर करें। तथापि, किसी भी अन्य घरेलू उत्पादक ने निर्धारित प्रपत्र में क्षति संबंधी पूर्ण सूचना दायर नहीं की है।
17. रिकार्ड में उपलब्ध साक्ष्य यह दर्शाता है कि आवेदक का भारत में कुल घरेलू उत्पादन में प्रमुख अनुपात (43 प्रतिशत) है। इसके अतिरिक्त, आवेदक का समर्थक सहित भारत में संबद्ध सामानों के कुल घरेलू उत्पादन में 50 प्रतिशत से अधिक हिस्सा है। इस पर अन्य हितबद्ध पक्षकारों द्वारा विवाद नहीं किया गया है। तदनुसार, प्राधिकारी मानते हैं कि आवेदक नियमावली के नियम 2(ख) के अभिप्राय से घरेलू उद्योग है और मानते हैं कि आवेदन पत्र नियमावली के नियम 5(3) के अनुसार आधार के मानदंडों को पूरा करता है।

**ङ. गोपनीयता****ङ.1 घरेलू उद्योग के विचार**

18. गोपनीयता के संबंध में घरेलू उद्योग द्वारा निम्नलिखित अनुरोध किए गए हैं:

- क. आवेदक ने नियमावली के नियम 7 के अनुसार तथा 7 सितंबर, 2018 की व्यापार सूचना संख्या 10/2018 के अनुसार आवेदन पत्र के अगोपनीय रुपांतर में सभी अनिवार्य सूचनाएं प्रकट की हैं।
- ख. जहां भी संभव हुआ है, सूचीबद्ध सूचना दी गई है। क्षति विश्लेषण अनिवार्य रूप से एक प्रवृत्ति का विश्लेषण है जिसे आवेदन पत्र में दिए गए विभिन्न मानदंडों की प्रवृत्तियों के माध्यम से आसानी से देखा जा सकता है।
- ग. अन्य हितबद्ध पक्षकारों द्वारा दायर उत्तर का अगोपनीय रुपांतर पूर्णतः कमी वाला है और इसे रद्द किया जाना चाहिए।
- घ. झेजियांग लंघुआ फार्मास्युटिकल कं. लि. ने शेयरधारण संरचना, उत्पादन प्रक्रिया, पूर्ण मूल्य श्रृंखला तथा उत्पादन सुविधाओं के संबंध में अत्यधिक गोपनीयता का दावा किया है। वह अपने संबद्ध पक्षकारों और कच्ची सामग्री की खरीद के ब्यौरे प्रकट करने में विफल रहा है।

- ड. झेजियांग लंग्घुआ ने उत्पाद सूची और कारपोरेट संरचना को गोपनीय होने का दावा किया है। यद्यपि, वह सार्वजनिक पटल पर उपलब्ध है।
- च. शेंग्यु जिंक्सन फार्मास्युटिकल कं. लि. ने स्वयं कंपनी, धारक कंपनी की कार्यप्रणाली तथा उसके क्रियाकलाप और संबद्ध सामानों के उत्पादन में लगी अन्य संबद्ध कंपनियों की कार्यप्रणाली के संबंध में अत्यधिक गोपनीयता का दावा किया है। इसके अतिरिक्त, उसने अपनी शेयरधारण संरचना, वितरण चैनल, उत्पाद सूची, कच्ची सामग्री खरीद, उत्पाद विवरण और उत्पादन प्रक्रिया के ब्यौरे उपलब्ध नहीं कराए हैं।
- छ. झेजियांग जिंक्सन फार्मास्युटिकल एक्सपोर्ट एंड इम्पोर्ट कं. लि. (व्यापारी) ने अपनी शेयरधारिता संरचना, बिक्री प्रवाह तालिका, संबद्ध सामानों के उत्पादन में लगी अपनी संबद्ध कंपनी (कंपनियों) के संबंध में अत्यधिक गोपनीयता का दावा किया है।

## ड.2 अन्य हितबद्ध पक्षकारों के विचार

19. गोपनीयता के संबंध में अन्य हितबद्ध पक्षकारों द्वारा निम्नलिखित अनुरोध किए गए हैं:
  - i. व्यापार सूचना संख्या 10/2018 में "क्षति रहित कीमत" के प्रकटन के लिए दिया गया मानक "कुल वास्तविक आंकड़े वास्तविक आंकड़ों की रेंज +/- 10 प्रतिशत में दिए जाने चाहिए" है। इसका घरेलू उद्योग द्वारा अनुपालन नहीं किया गया है।
  - ii. गोदावरी ड्रग्स लिमिटेड संबद्ध जांच में एक समर्थक घरेलू उत्पादक है। व्यापार सूचना संख्या 13/2018 दिनांक 27 सितंबर, 2018 में उल्लेख है कि समर्थक घरेलू उत्पादकों द्वारा सूचना तथा उसके लिए निर्धारित प्रपत्र दिया जाना अपेक्षित है। व्यापार सूचना 14/2018 दिनांक 1 अक्तूबर, 2018 यह सूचना गोपनीय एवं अगोपनीय रूपांतर में प्रकट किए जाने के लिए दिशा-निर्देशों का प्रावधान है। किसी भी व्यापार सूचना की अपेक्षाओं का अनुपालन नहीं किया गया है। समर्थक घरेलू उत्पादक ने उत्तरदाता को कोई संगत सूचना नहीं दी है।

## ड.3 प्राधिकारी द्वारा जांच

20. गोपनीयता के संबंध में जांच प्रक्रिया के दौरान आवेदक तथा अन्य हितबद्ध पक्षकारों द्वारा किए गए विभिन्न अनुरोधों की प्राधिकारी द्वारा संगत समझी गई सीमा तक जांच की गई है और निम्नलिखित रूप में उन्हें हल किया गया है।
21. प्राधिकारी ने नियम 6(7) के अनुसार, निरीक्षण के लिए विभिन्न हितबद्ध पक्षकारों द्वारा प्रस्तुत साक्ष्यों के अगोपनीय रूपांतर से युक्त सार्वजनिक फाइल के माध्यम से सभी हितबद्ध पक्षकारों को विभिन्न हितबद्ध पक्षकारों द्वारा दिया गया सूचना का अगोपनीय रूपांतर उपलब्ध कराया।
22. जहां तक समर्थक उत्पादकों से सूचना का संबंध है, प्राधिकारी ने आवेदक घरेलू उद्योग की सूचना के आधार पर वर्तमान जांच परिणाम रिकार्ड किए हैं और याचिका के समर्थन पर ध्यान नहीं दिया है। चूंकि, घरेलू उद्योग को क्षति समर्थक घरेलू उत्पादकों के आंकड़ों के आधार पर नहीं है, अतः इस तथ्य की संभावना कि उस घरेलू उत्पादक ने प्रपत्र के अनुसार पूरी तरह से सभी सूचना नहीं दी हो, वर्तमान निर्धारण और आवेदक घरेलू उद्योग के अधिकार को रद्द नहीं करता। प्राधिकारी ने इन समर्थक घरेलू उत्पादकों के निष्पादन का विश्लेषण करने की दृष्टि से ही समर्थक कंपनियों के लिए प्रपत्र निर्धारित किया है। ऐसी स्थिति में जहां समर्थक घरेलू उत्पादकों ने निर्धारित प्रपत्र में सूचना उपलब्ध नहीं कराई है, प्राधिकारी ने उन अन्य घरेलू उत्पादकों को संभावित क्षति की जांच नहीं की है। तथापि, नियम 5(3) के अभिप्राय से "आधार" के संबंध में आवेदक का अधिकार कम नहीं किया जा सकता, यदि समर्थक घरेलू उत्पादक केवल कोई सूचना प्रदान किए बिना याचिका का केवल समर्थन करे।
23. सूचना की गोपनीयता के संबंध में, नियमावली के नियम 7 में निम्नलिखित प्रावधान है:

"गोपनीय सूचना: (1) नियम 6 के उपनियमों (2), (3) और (7), नियम 12 के उपनियम (2), नियम 15 के उपनियम (4) और नियम 17 के उपनियम (4) में अंतर्विष्ट किसी बात के होते हुए भी जांच की प्रक्रिया में नियम 5 के उपनियम (1) के अंतर्गत प्राप्त आवेदनों के प्रतियां या किसी पक्षकार द्वारा गोपनीय आधार पर निर्दिष्ट प्राधिकारी को प्रस्तुत किसी अन्य सूचना के संबंध में निर्दिष्ट प्राधिकारी



उसकी गोपनीयता से संतुष्ट होने पर उस सूचना को गोपनीय मानेंगे और ऐसी सूचना देने वाले पक्षकार से स्पष्ट प्राधिकार के बिना किसी अन्य पक्षकार को ऐसी किसी सूचना का प्रकटन नहीं करेंगे।

(2) निर्दिष्ट प्राधिकारी गोपनीय अधिकारी पर सूचना प्रस्तुत करने वाले पक्षकारों से उसका अगोपनीय सारांश प्रस्तुत करने के लिए कह सकते हैं और यदि ऐसी सूचना प्रस्तुत करने वाले किसी पक्षकार की राय में उस सूचना का सारांश नहीं हो सकता है तो वह पक्षकार निर्दिष्ट प्राधिकारी को इस बात के कारण संबंधी विवरण प्रस्तुत करेगा कि सारांश करना संभव क्यों नहीं है।

(3) उप नियम (2) में निहित किसी बात को होते हुए भी यदि निर्दिष्ट प्राधिकारी इस बात से संतुष्ट हो कि गोपनीयता के लिए अनुरोध न्यायसंगत नहीं अथवा सूचना प्रदाता सूचना को सार्वजनिक करने अथवा इसको सामान्य तौर पर अथवा संक्षिप्त रूप में उसे प्रकट करने के लिए अनिच्छुक हो, तो ऐसी सूचना की उपेक्षा की जा सकती है।

24. जहां तक सूचना की गोपनीयता के संबंध में शर्तों का संबंध है, यह नोट किया जाता है कि हितबद्ध पक्षकारों द्वारा गोपनीय आधार पर दी गई सूचना की जांच गोपनीयता के दावे की पर्याप्तता के संबंध में की गई थी। संतुष्ट होने पर प्राधिकारी ने जहां भी आवश्यक था, गोपनीयता के दावों को स्वीकार किया है और उस सूचना को गोपनीय माना गया है तथा अन्य हितबद्ध पक्षकारों को प्रकट नहीं की गई है। जहां भी संभव हुआ, गोपनीय आधार पर सूचना देने वाले पक्षकारों को निर्देश दिया गया था कि वे गोपनीय आधार पर दायर सूचना का पर्याप्त अगोपनीय रूपांतर उपलब्ध कराएं। प्राधिकारी ने सार्वजनिक फाइल के रूप में विभिन्न हितबद्ध पक्षकारों द्वारा प्रस्तुत साक्ष्यों का अगोपनीय रूपांतर उपलब्ध कराया। घरेलू उद्योग के आयातों, निष्पादन मानदंडों और क्षति मानदंडों से संबंधित सूचना सार्वजनिक फाइल में उपलब्ध कराई गई है। व्यापार संवेदी सूचना को परिपाटी के अनुसार गोपनीय रखा गया है।

#### च. विविध अनुरोध

##### अन्य हितबद्ध पक्षकारों के विचार

25. जांच की शुरुआत की तारीख और जांच की अवधि की समाप्ति के बीच 7 माह का अंतराल है। यह एक स्थापित सिद्धांत है कि जांच की अवधि जांच की शुरुआत की तारीख को छः माह से अधिक पुरानी नहीं हो सकती। अनुरोध है कि यह पुरानी जांच अवधि बाजार की सही तस्वीर प्रकट करने में सक्षम नहीं होगी और इसके टेढ़े परिणाम होंगे।

##### प्राधिकारी द्वारा जांच

26. जहां तक लंबी जांच की अवधि तथा जांच की शुरुआत की तारीख से उसकी समीपता से संबंधित अनुरोधों का संबंध है, प्राधिकारी नोट करते हैं कि इस मामले के लिए चुनी गई जांच की अवधि जांच की शुरुआत के समय कानूनी स्थिति तथा प्राधिकारी द्वारा अपनाई गई परिपाटी के अनुरूप है। यद्यपि, जांच की अवधि के अंत से यथासंभव समीपता के रूप में जांच की शुरुआत की तारीख रखने के लिए जांच की शुरुआत की तारीख और जांच की अवधि की समाप्ति के बीच समय अंतराल कम से कम करना वांछनीय होगा। तथापि, प्राधिकारी नोट करते हैं कि जांच की शुरुआत निर्धारित करने वाले कोई कानूनी प्रावधान नहीं था, यदि जांच की अवधि जांच की शुरुआत की तारीख को छः माह से अधिक पुरानी हो। यह आवेदन पत्र प्राधिकारी द्वारा निर्धारित समय सीमाओं के भीतर आवेदक द्वारा दायर किया गया था और इसीलिए प्राधिकारी के लिए जांच की शुरुआत के समय विद्यमान कानूनी प्रावधानों के कार्यवाह के अंतर्गत उस पर विचार करना अपेक्षित था। यह भी नोट किया जाता है कि प्राधिकारी ने विगत में कई जांचें शुरू की हैं, जिनमें जांच की अवधि की अधिकता 12 माह से कम थी और जिनमें जांच की अवधि की अंतिम तारीख जांच की शुरुआत की तारीख को छः माह से अधिक थी।
27. यह भी नोट किया जाता है कि नियमावली में दिनांक 2 फरवरी, 2020 की सीमा शुल्क अधिसूचना संख्या 9/2020-सीमा शुल्क (एन.टी.) द्वारा संशोधन किया गया है, जिसमें नियम 2(घक) तथा नियम 22 का स्पष्टीकरण निम्नलिखित प्रावधान शामिल करते हुए जोड़ा गया है:

"जांच की अवधि:-

- (i) जांच की शुरुआत की तारीख को छः माह पुरानी से अधिक नहीं होगी।

- (ii) बारह माह की अवधि के लिए होगी तथा लिखित में रिकार्ड किए जाने वाले कारणों से निर्दिष्ट प्राधिकारी न्यूनतम 6 माह अथवा अधिकतम 18 माह पर विचार कर सकते हैं।"

तथापि, यह नोट किया जाता है कि उपर्युक्त संशोधन वर्तमान जांच की शुरुआत के बाद किए गए हैं।

28. इस जांच में प्राधिकारी द्वारा ली गई 15 माह की जांच की अवधि के संबंध में यह नोट किया जाता है कि वर्तमान मामले में आवेदन पत्र 3 दिसंबर, 2019 को दायर किया गया था। प्राधिकारी मानते हैं कि जांच की अवधि सामान्यतया 12 माह की अवधि होनी चाहिए। तथापि, प्राधिकारी 12 माह से अधिक लंबी अवधि (15 से 18 माह) पर विचार कर सकते हैं, यदि यह पाया जाए कि उस लंबी अवधि में पूरा लेखांकन वर्ष शामिल है और यह दर्शाने वाले कोई विशेष तथ्य नहीं हैं कि जांच की अवधि के रूप में 15 अथवा 18 माह की लंबी अवधि का निर्धारण अनुपयुक्त होगा।

#### छ. बाजार अर्थव्यवस्था व्यवहार (एमईटी), सामान्य मूल्य, निर्यात कीमत और पाटन मार्जिन का निर्धारण

29. धारा 9क(1)(ग) के अधीन, किसी वस्तु के संबंध में सामान्य मूल्य का तात्पर्य है:

- (i) व्यापार की सामान्य प्रक्रिया में समान वस्तु की तुलनीय कीमत जब वह उप नियम (6) के तहत बनाए गए नियमों के अनुसार यथानिर्धारित निर्यातक देश या क्षेत्र में खपत के लिए नियत हो, अथवा
- (ii) जब निर्यातक देश या क्षेत्र के घरेलू बाजार में व्यापार की सामान्य प्रक्रिया में समान वस्तु की कोई बिक्री न हुई हो अथवा जब निर्यातक देश या क्षेत्र की बाजार विशेष की स्थिति अथवा उसके घरेलू बाजार में कम बिक्री मात्रा के कारण ऐसी बिक्री की उचित तुलना न हो सकती हो तो सामान्य मूल्य निम्नलिखित में से कोई एक होगा:-
- (क) समान वस्तु की तुलनीय प्रतिनिधिक कीमत जब उसका निर्यात उप-धारा (6) के अंतर्गत बनाए गए नियमों के अनुसार निर्यातक देश या क्षेत्र से या किसी उचित तीसरे देश से किया गया हो; अथवा उपधारा- (6) के अंतर्गत बनाए गए नियमों के अनुसार यथानिर्धारित प्रशासनिक, बिक्री और सामान्य लागत एवं लाभ हेतु उचित वृद्धि के साथ उद्भूत वाले देश में उक्त वस्तु की उत्पादन लागत;
- (ख) परंतु यदि उक्त वस्तु का आयात उद्भूत वाले देश से भिन्न किसी देश से किया गया है और जहां उक्त वस्तु को निर्यात के देश से होकर केवल यानांतरण किया गया है अथवा ऐसी वस्तु का उत्पादन निर्यात के देश में नहीं होता है, अथवा निर्यात के देश में कोई तुलनीय कीमत नहीं है, वहां सामान्य मूल्य का निर्धारण उद्भूत वाले देश में उसकी कीमत के संदर्भ में किया जाएगा।

#### छ.1 घरेलू उद्योग के विचार

30. सामान्य मूल्य, निर्यात कीमत और पाटन मार्जिन के निर्धारण के संबंध में आवेदक द्वारा निम्नलिखित अनुरोध किए गए हैं:
- क. चीन को पूर्व मामलों में प्राधिकारी द्वारा ली गई स्थिति और अन्य देशों में जांचकर्ता प्राधिकारियों द्वारा ली गई स्थिति के अनुरूप गैर बाजार अर्थव्यवस्था माना जाना चाहिए।
- ख. चीनी उत्पादकों की लागत और कीमत पर सामान्य मूल्य के निर्धारण के लिए विश्वास नहीं किया जा सकता और तदनुसार सामान्य मूल्य का निर्धारण नियमावली के अनुबंध-1 के पैरा 7 के प्रावधानों के अनुसार किया जाना चाहिए।
- ग. आवेदक ने प्रशासनिक एवं बिक्री खर्चों तथा लाभ की उपयुक्त राशि जोड़कर भारत में संबद्ध सामानों की उत्पादन लागत के आधार पर संबद्ध सामानों का सामान्य मूल्य निर्धारित किया है।

## छ.2 अन्य हितबद्ध पक्षकारों के विचार

31. किसी भी हितबद्ध पक्षकार ने बाजार अर्थव्यवस्था व्यवहार दावे के संबंध में कोई अनुरोध नहीं किया है। यह अनुरोध किया गया है कि निर्यात कीमत, पहुँच मूल्य और पाटन मार्जिन प्राधिकारी को प्रस्तुत किए गए निर्यातक प्रश्नावली के उत्तर में वास्तविक आंकड़ों के आधार पर निर्धारित किया जाना चाहिए।

## छ.3 प्राधिकारी द्वारा जांच

### छ.3.1 सामान्य मूल्य और निर्यात कीमत का निर्धारण

#### चीनी उत्पादकों के लिए बाजार अर्थव्यवस्था स्थिति

32. चाइनीज एसेसन प्रोटोकॉल के अनुच्छेद 15 में निम्नलिखित प्रावधान है:

"जीएटीटी का अनुच्छेद-VI, टैरिफ और व्यापार पर सामान्य समझौता, 1994 ("पाटनरोधी समझौता") के अनुच्छेद-VI के कार्यान्वयन पर समझौता तथा एससीएम समझौता निम्नलिखित के अनुरूप डब्ल्यूटीओ सदस्यों में चीन मूल के आयातों वाली कार्यवाहियों पर लागू होंगे:

(क) जीएटीटी के अनुच्छेद-VI और पाटनरोधी समझौते के तहत मूल्य की तुलना का निर्धारण करने में आयात करने वाला डब्ल्यूटीओ सदस्य या तो जांचाधीन उद्योग के लिए चीन के मूल्यों अथवा लागतों का उपयोग करेंगे या उस पद्धति को उपयोग करेंगे जो निम्नलिखित के आधार पर चीन में घरेलू मूल्यों अथवा लागतों के साथ सख्ती से तुलना करने में आधारित नहीं है:

(i) यदि जांचाधीन उत्पादक साफ-साफ यह दिखा सकते हैं कि समान उत्पाद का उत्पादन करने वाले उद्योग में उस उत्पाद के विनिर्माण, उत्पादन और बिक्री के संबंध में बाजार अर्थव्यवस्था की स्थितियां रहती हैं तो निर्यात करने वाला डब्ल्यूटीओ सदस्य मूल्य की तुलनीयता का निर्धारण करने में जांचाधीन उद्योग के लिए चीन के मूल्यों अथवा लागतों का उपयोग करेगा।

(ii) आयातक डब्ल्यूटीओ सदस्य उस पद्धति का उपयोग कर सकता है जो चीन में घरेलू कीमतों अथवा लागतों के साथ सख्त अनुपालन पर आधारित नहीं है, यदि जांचाधीन उत्पादक साफ-साफ यह नहीं दिखा सकते हैं कि उस उत्पाद के विनिर्माण, उत्पादन और बिक्री के संबंध में बाजार अर्थव्यवस्था की स्थितियां समान उत्पाद का उत्पादन करने वाले उद्योग हैं।

(ख) एससीएम समझौते के पैरा II, III और V के अंतर्गत कार्यवाहियों में अनुच्छेद 14(क), 14(ख), 14(ग) और 14(घ) में निर्धारित राजसहायता को बताते समय एससीएम समझौते के प्रासंगिक प्रावधान लागू होंगे, तथापि, उसके प्रयोग करने में यदि विशेष कठिनाईयां हों, तो आयात करने वाले डब्ल्यूटीओ सदस्य राजसहायता लाभ की पहचान करने और उसको मापने के लिए तब पद्धति का उपयोग कर सकते हैं जिसमें उस संभावना को ध्यान में रखती है और चीन में प्रचलित निबंधन और शर्तें उपयुक्त बेंचमार्क के रूप में सदैव उपलब्ध नहीं हो सकती हैं। ऐसी पद्धतियों को लागू करने में, जहां व्यवहार्य हो, आयात करने वाला डब्ल्यूटीओ सदस्य के द्वारा चीन से बाहर प्रचलित निबंधन और शर्तों का उपयोग के बारे में विचार करने से पूर्व ऐसी विद्यमान निबंधन और शर्तों को ठीक करना चाहिए।

(ग) आयात करने वाला डब्ल्यूटीओ सदस्य उप-पैरा (क) के अनुसार प्रयुक्त पद्धतियों को पाटनरोधी कार्य समिति के लिए अधिसूचित करेगा तथा उप पैराग्राफ (ख) के अनुसार प्रयुक्त पद्धतियों को कमिटी ऑन सब्सिडीज और काउंटर वेलिंग मैसर्स के लिए अधिसूचित करेगा।

(घ) आयात करने वाले डब्ल्यूटीओ सदस्य को राष्ट्रीय कानून के तहत चीन ने एक बार यह सुनिश्चित कर लिया है कि यह एक बाजार अर्थव्यवस्था है, तो उप पैराग्राफ के प्रावधान (क) समाप्त कर दिए जाएंगे, बशर्ते आयात करने वाले सदस्य के राष्ट्रीय कानून में प्राप्ति की तारीख के अनुरूप बाजार अर्थव्यवस्था संबंधी मानदंड हो। किसी भी स्थिति में उप पैराग्राफ (क)(iii) के प्रावधान प्राप्ति की तारीख के बाद 15 वर्षों में समाप्त होंगे। इसके अलावा, आयात करने वाले डब्ल्यूटीओ सदस्य के राष्ट्रीय कानून के अनुसरण में चीन के द्वारा यह सुनिश्चित करना चाहिए कि बाजार अर्थव्यवस्था की स्थितियां एक विशेष उद्योग अथवा क्षेत्र में

*प्रचलित हैं, उप पैराग्राफ (क) के गैर-बाजार अर्थव्यवस्था के प्रावधान उस उद्योग अथवा क्षेत्र के लिए आगे लागू नहीं होंगे।"*

33. यह नोट किया जाता है कि यद्यपि अनुच्छेद 15(क)(ii) में निहित प्रावधान 11.12.2016 को समाप्त हो गया है, तथापि अभिगम नयाचार के 15(क)(i) के तहत दायित्वों के साथ पठित डब्ल्यूटीओ के के अनुच्छेद 2.2.1.1 के अंतर्गत प्रावधान बाजार अर्थव्यवस्था व्यवहार के स्तर का दावा करने के संबंध में पूरक प्रश्नावली में दी जाने वाली सूचना/आंकड़ों के माध्यम से पूरा किए जाने के लिए नियमावली के अनुबंध-1 के पैरा 8 में निर्धारित मानदंड की अपेक्षा है। यह नोट किया जाता है कि चूंकि चीन जन. गण. से किसी भी उत्तरदाता उत्पादक तथा निर्यातक ने पूरक प्रश्नावली के उत्तर प्रस्तुत नहीं किए हैं, अतः सामान्य मूल्य का परिकलन नियमावली के अनुबंध-1 के पैरा 7 के प्रावधानों के अनुसार किया जाना अपेक्षित है।

34. तदनुसार, संबद्ध देश से उत्पादकों/निर्यातकों के लिए सामान्य मूल्य तथा निर्यात कीमत निम्नलिखित रूप में निर्धारित की गई है।

#### **चीन जन. गण. में सभी उत्पादकों के लिए सामान्य मूल्य का निर्धारण**

35. चूंकि, चीन जन. गण. से किसी भी उत्पादक ने बाजार अर्थव्यवस्था व्यवहार के लिए पूरक प्रश्नावली के उत्तर दायर नहीं किए हैं, अतः नियमावली के अनुबंध-1 के पैरा 7 के अनुसार सामान्य मूल्य निर्धारित किया गया है जिसमें निम्नलिखित प्रावधान है:

*"गैर-बाजार अर्थव्यवस्था वाले देशों से आयात के मामले में, उचित लाभ मार्जिन को शामिल करने के लिए भारत में समान उत्पाद के लिए वास्तविक रूप से भुगतान किया गया अथवा भुगतान योग्य, आवश्यकतानुसार पूर्णतया समायोजित कीमत रहित, सामान्य, मूल्य का निर्धारण तीसरे देश के बाजार अर्थव्यवस्था में कीमत अथवा परिकलित मूल्य के आधार पर अथवा भारत सहित ऐसे किसी तीसरे देश से अन्य देशों के लिए कीमत अथवा जहां यह संभव नहीं है, या किसी अन्य उचित आधार पर किया जाएगा। संबद्ध देश के विकास के स्तर तथा संबद्ध उत्पाद को देखते हुए निर्दिष्ट प्राधिकारी द्वारा यथोचित पद्धति द्वारा एक समुचित बाजार अर्थव्यवस्था वाले तीसरे देश का चयन किया जाएगा और चयन के समय पर उपलब्ध कराई गई किसी विश्वसनीय सूचना पर यथोचित रूप से विचार किया जाएगा। बाजार अर्थव्यवस्था वाले किसी अन्य तीसरे देश के संबंध में किसी समयानुरूपी मामले में की जाने वाली जांच के मामले में जहां उचित हों, समय-सीमा के भीतर कार्रवाई की जाएगी। जांच से संबंधित पक्षकारों को किसी अनुचित विलंब के बिना बाजार अर्थव्यवस्था वाले तीसरे देश के चयन के विशेष में सूचित किया जाएगा और अपनी टिप्पणियां देने के लिए एक समुचित समयावधि प्रदान की जाएगी।"*

36. नियमावली के अनुबंध-1 के पैरा 7 में निर्धारित किए गए अनुसार, अन्य पद्धतियों के संबंध में, रिकार्ड में पर्याप्त सूचना के अभाव में प्राधिकारी ने "उपयुक्त लाभ मार्जिन शामिल करने के लिए यदि आवश्यक हो तो विधिवत समायोजित समान उत्पाद के लिए भारत में वास्तविक रूप से प्रदत्त अथवा देय कीमत सहित किसी अन्य उपयुक्त आधार पर" पद्धति पर विचार कर सामान्य मूल्य निर्धारित किया है। अतः प्राधिकारी ने उपयुक्त लाभ को जोड़कर बिक्री, सामान्य एवं प्रशासनिक व्ययों सहित विधिवत समायोजित भारत में उत्पादन लागत के आधार पर चीन जन. गण. के लिए सामान्य मूल्य अंतिम रूप से निर्मित किया है। तदनुसार, चीनी उत्पादकों/निर्यातकों के लिए इस प्रकार निर्धारित निर्मित सामान्य मूल्य निम्नलिखित पाटन मार्जिन तालिका में उल्लिखित किया गया है।

#### **निर्यात कीमत का निर्धारण**

**मैसर्स शंघु जिंक्सिन फार्मास्युटिकल कं. लि., चीन जन. गण. (उत्पादक) और मैसर्स झेजियांग जिंक्सिन फार्मास्युटिकल इम्पोर्ट एंड एक्सपोर्ट कं. लि., चीन जन. गण. (निर्यातक)**

37. मैसर्स शंघु जिंक्सिन फार्मास्युटिकल कं. लि. चीन जन. गण. में संबद्ध सामानों का उत्पादक है और संबद्ध कंपनी अर्थात् मैसर्स झेजियांग जिंक्सिन फार्मास्युटिकल इम्पोर्ट एंड एक्सपोर्ट कं. लि. (निर्यातक) के माध्यम से भारत को उत्पाद का निर्यात किया है। उत्तर प्राप्त होने के बाद सहयोगी उत्पादक और निर्यातक को कमियों के उत्तर प्रस्तुत करने के लिए कहते हुए कमी वाला पत्र भेजा गया था। सहयोगी उत्पादक और निर्यातक ने कमियों

से संबंधित उत्तर प्रस्तुत कर दिए हैं तथा उत्तर की जांच की गई है। यह नोट किया जाता है कि जांच की अवधि के दौरान मैसर्स शंघु जिंक्सन फार्मास्युटिकल कं. लि., चीन जन. गण. ने संबद्ध कंपनी अर्थात् मैसर्स झेजियांग जिंक्सन फार्मास्युटिकल इम्पोर्ट एंड एक्सपोर्ट कं. लि. (निर्यातक) के माध्यम से \*\*\* मी. टन संबद्ध सामानों का निर्यात किया है। प्राथमिक जांच परिणामों के प्रयोजन के लिए प्राधिकारी ने उत्पादकों/निर्यातकों द्वारा दायर प्रश्नावली के उत्तर में दिए गए निर्यातों के ब्यौरों पर विश्वास किया है। अंतर्देशीय भाड़ा, समुद्री भाड़ा, सारसंभाल एवं सीमा शुल्क प्रभार, बीमा, कमीशन, पत्तन व्यय, बैंक प्रभार और वैट वापसी के निमित्त समायोजन प्राथमिक जांच परिणामों के प्रयोजन के लिए अनंतिम रूप से स्वीकार कर लिए गए हैं। तदनुसार, उत्पादक अर्थात् मैसर्स शंघु जिंक्सन फार्मास्युटिकल कं. लि. की कारखानागत स्तर पर विचाराधीन उत्पाद के लिए निर्यात कीमत अनंतिम रूप से निर्धारित की गई है और पाटन मार्जिन तालिका में नीचे दर्शाई गई है।

**मैसर्स झेजियांग गुओबांग फार्मास्युटिकल कं. लि., चीन जन. गण.**

38. मैसर्स झेजियांग गुओबांग फार्मास्युटिकल कं. लि., चीन जन. गण. में संबद्ध सामानों का उत्पादक है और उसने भारत में असंबद्ध ग्राहकों को सीधे ही संबद्ध सामानों का निर्यात किया है। उत्तरदाता उत्पादक/निर्यातक ने निर्यातक प्रश्नावली के उत्तर के परिशिष्ट 3क में भारत को संबद्ध सामानों के निर्यातों के ब्यौरे दिए हैं। उत्तरदाता उत्पादक/निर्यातक ने यह भी स्पष्ट किया है कि परिशिष्ट 3ख और 3ग उनके मामले में लागू नहीं हैं क्योंकि संबद्ध भारतीय ग्राहकों को कोई बिक्रियां नहीं हैं और उत्तरदाता उत्पादक/निर्यातक ने व्यापारी कंपनी के माध्यम से भारत को संबद्ध सामानों का निर्यात नहीं किया है। यह नोट किया जाता है कि जांच की अवधि के दौरान मैसर्स झेजियांग गुओबांग फार्मास्युटिकल कं. लि., चीन जन. गण. ने भारत में असंबद्ध ग्राहकों को \*\*\* मी. टन संबद्ध सामानों का सीधे ही निर्यात किया है। उत्तरदाता उत्पादक/निर्यातक ने समुद्री भाड़ा, बीमा, अंतर्देशीय परिवहन, पत्तन एवं अन्य संबद्ध व्यय, ऋण लागत, बैंक प्रभार और गैर वापसी योग्य वैट के निमित्त समायोजनों का दावा किया है जिनकी प्राधिकारी द्वारा अनुमति दी गई है। प्राधिकारी ने सूचना के सत्यापन के अध्यधीन प्राथमिक जांच परिणामों के प्रयोजन के लिए उत्पादक/निर्यातक द्वारा दायर प्रश्नावली के उत्तर में दिए गए निर्यातों के ब्यौरों पर विश्वास किया है। अंतर्देशीय भाड़ा, समुद्री भाड़ा, सार संभाल एवं सीमा शुल्क प्रभार, बीमा, कमीशन, पत्तन व्यय, बैंक प्रभार और वैट के निमित्त समायोजन प्राथमिक जांच परिणामों के प्रयोजन के लिए अनंतिम रूप से स्वीकार किए गए हैं। तदनुसार, प्राधिकारी ने निम्नलिखित पाटन मार्जिन तालिका में उल्लिखितानुसार निवल निर्यात कीमत अनंतिम रूप से निर्धारित की है।

**मैसर्स झेजियांग लंग्घुआ फार्मास्युटिकल कं., चीन जन. गण.**

39. मैसर्स झेजियांग लंग्घुआ फार्मास्युटिकल कं. लि., चीन जन. गण. में संबद्ध सामानों का उत्पादक है और उसने भारत में असंबद्ध ग्राहकों को सीधे ही संबद्ध सामानों का निर्यात किया है। उत्तरदाता उत्पादक/निर्यातक ने निर्यातक प्रश्नावली के उत्तर के परिशिष्ट 3क में भारत को संबद्ध सामानों के निर्यातों के ब्यौरे दिए हैं। उत्तरदाता उत्पादक/निर्यातक ने यह भी स्पष्ट किया है कि परिशिष्ट 3ख और 3ग उनके मामले में लागू नहीं हैं क्योंकि संबद्ध भारतीय ग्राहकों को कोई बिक्रियां नहीं हैं और उत्तरदाता उत्पादक/निर्यातक ने व्यापारी कंपनी के माध्यम से भारत को संबद्ध सामानों का निर्यात नहीं किया है। यह नोट किया जाता है कि जांच की अवधि के दौरान मैसर्स झेजियांग लंग्घुआ फार्मास्युटिकल कं. लि., चीन जन. गण. ने भारत में असंबद्ध ग्राहकों को \*\*\* मी. टन संबद्ध सामानों का सीधे ही निर्यात किया है। उत्तरदाता उत्पादक/निर्यातक ने समुद्री भाड़ा, बीमा, अंतर्देशीय परिवहन, पत्तन एवं अन्य संबद्ध व्यय, ऋण लागत, बैंक प्रभार और गैर वापसी योग्य वैट के निमित्त समायोजनों का दावा किया है जिनकी प्राधिकारी द्वारा अनुमति दी गई है। प्राधिकारी ने सूचना के सत्यापन के अध्यधीन प्राथमिक जांच परिणामों के प्रयोजन के लिए उत्पादक/निर्यातक द्वारा दायर प्रश्नावली के उत्तर में दिए गए निर्यातों के ब्यौरों पर विश्वास किया है। अंतर्देशीय भाड़ा, समुद्री भाड़ा, सार संभाल एवं सीमा शुल्क प्रभार, बीमा, कमीशन, पत्तन व्यय, बैंक प्रभार और वैट के निमित्त समायोजन प्राथमिक जांच परिणामों के प्रयोजन के लिए अनंतिम रूप से स्वीकार किए गए हैं। तदनुसार, प्राधिकारी ने निम्नलिखित पाटन मार्जिन तालिका में उल्लिखितानुसार निवल निर्यात कीमत अनंतिम रूप से निर्धारित की है।

**चीन जन. गण. से सभी अन्य उत्पादकों/निर्यातकों के लिए निर्यात कीमत**

40. चीन जन. गण. से अन्य असहयोगी निर्यातकों के लिए निर्यात कीमत उस देश के सहयोगी निर्यातकों के आंकड़ों को ध्यान में रखते हुए उपलब्ध तथ्यों के अनुसार निर्धारित की गई है।



**छ.3.2 पाटन मार्जिन**

41. ऊपर निर्धारित किए गए अनुसार सामान्य मूल्य और निर्यात कीमत के आधार पर चीन जन. गण. से उत्पादकों/निर्यातकों के लिए पाटन मार्जिन निर्धारित किया गया है और वह निम्नलिखित तालिका में दिया गया है:

| देश            | उत्पादक                                    | सामान्य मूल्य/<br>सीएनबी<br>(अमेरिकी<br>डॉलर/मी. टन) | निर्यात कीमत<br>(अमेरिकी<br>डॉलर/मी. टन) | पाटन मार्जिन<br>अमेरिकी<br>डॉलर/मी. टन | पाटन मार्जिन<br>% | पाटन मार्जिन रेंज |
|----------------|--|--|--|--|-------------------|-------------------|
| चीन जन.<br>गण. | शंघु जिक्सिन<br>फार्मास्युटिकल कं. लि.     | ***  | ***                                      | ***                                    | ***               | 20-40             |
|                | झेजियांग लंघुआ<br>फार्मास्युटिकल कं. लि.   | ***  | ***                                      | ***                                    | ***               | 0-20              |
|                | झेजियांग गुओवांग<br>फार्मास्युटिकल कं. लि. | ***  | ***                                      | ***                                    | ***               | 0-20              |
|                | अन्य                                       | ***  | ***                                      | ***                                    | ***               | 20-40             |

**ज. क्षति एवं कारणात्मक संपर्क****ज.1 घरेलू उद्योग के विचार**

42. क्षति और कारणात्मक संपर्क के संबंध में घरेलू उद्योग द्वारा किए गए अनुरोध संक्षेप में नीचे दिए गए हैं:

- क. आयातों की मात्रा ने पूर्ण दृष्टि से तथा भारत में उत्पादन एवं खपत के संबंध में काफी वृद्धि दर्शाई है।
- ख. संबद्ध देश से आयात पूरी क्षति अवधि में बढ़े हैं।
- ग. यद्यपि, आयातों के बाजार हिस्से में वृद्धि हुई है, तथापि घरेलू उत्पादकों के बाजार हिस्से में समग्र रूप से गिरावट आई है।
- घ. आयात भारतीय बाजार में घरेलू उद्योग की कीमतों की काफी कटौती कर रहे हैं।
- ङ. पाटित आयातों ने घरेलू उद्योग की कीमतों का ह्रास किया है।
- च. घरेलू उद्योग ने भारत में और वैश्विक रूप से उत्पाद के लिए वर्तमान एवं संभावित मांग की दृष्टि से उत्पाद के लिए अपनी क्षमता बढ़ाई। तथापि, घरेलू उद्योग के उत्पादन और बिक्री में मांग में वृद्धि के बावजूद क्षति की अवधि में गिरावट आई है।
- छ. बढ़ते हुए आयातों के कारण घरेलू उद्योग में अतिरिक्त क्षमता भारी मात्रा में अनुपयुक्त रही है जिसके परिणामस्वरूप क्षति की अवधि में क्षमता उपयोग में गिरावट आई।
- ज. विचाराधीन उत्पाद के संबंध में घरेलू उद्योग की लाभप्रदता में क्षति की अवधि में निरंतर गिरावट आई है और घरेलू उद्योग को जांच की अवधि में हानियां हो रही हैं।
- झ. घरेलू उद्योग को नकद हानियां तथा जांच की अवधि में नियोजित पूंजी पर नकारात्मक आय हो रही है।
- ञ. घरेलू उद्योग के बाजार हिस्से में देश में पर्याप्त क्षमताओं की मौजूदगी के बावजूद, क्षति की अवधि में गिरावट आई।



- ट. मालसूची ने पूरी क्षति अवधि में काफी वृद्धि दर्शाई है। जांच की अवधि में मालसूची आधार वर्ष में मालसूची के 4.2 गुना थी।
- ठ. उत्पादकता में घरेलू उद्योग द्वारा की गई क्षमताओं में अभिवृद्धि के बावजूद पूर्ण दृष्टि से तथा सापेक्ष दृष्टि से गिरावट आई है।
- ड. आवेदक कुछ अन्य सामानों का उत्पादन भी करता है और इसीलिए रोजगार तथा मजदूरी पूर्णतः संबद्ध सामानों के निष्पादन पर निर्भर नहीं है।
- ढ. पाटन मार्जिन केवल न्यूनतम से अधिक ही नहीं है बल्कि काफी भी है। घरेलू उद्योग पर पाटन का प्रभाव प्रतिकूल है।
- ण. उत्पादन, बिक्री, बाजार हिस्सा, लाभ, निवेश पर आय, नकद लाभ आदि जैसे अधिकतर मानदंडों के संदर्भ में घरेलू उद्योग की वृद्धि प्रतिकूल है।
- त. घरेलू उद्योग के कार्यों की स्थिति को देखते हुए, जहां उत्पाद का विनिर्माण और बिक्री पिछले कुछ वर्षों में विद्यमान पाटन के कारण निरंतर निष्पादन नहीं कर रही है, काफी नए निवेशों की कल्पना नहीं की जा सकती।

## ज.2 अन्य हितबद्ध पक्षकारों के विचार

43. क्षति और कारणात्मक संपर्क के संबंध में अन्य हितबद्ध पक्षकारों द्वारा किए गए अनुरोध संक्षेप में नीचे दिए गए हैं:
- क. विभिन्न आर्थिक मानदंडों के लिए दिए गए आंकड़े गलत हैं क्योंकि ये तत्व जांच की अवधि तथा वार्षिकीकृत जांच की अवधि के लिए समान हैं।
- ख. याचिका पर विश्वास नहीं किया जा सकता और आवेदक द्वारा दिए गए गलत आंकड़ों के कारण हुई क्षति के संबंध में अनुरोध नहीं किए जा सकते। प्राधिकारी को चाहिए कि वे याचिकाकर्ताओं से कहे कि वे अपेक्षित अनुरोध करने के लिए संशोधित याचिका दें।
- ग. आरती ड्रग्स लि. व्यापार उपचार उपाय (टीआरएम) का एक नियमित प्रयोक्ता है और उसे कोई क्षति नहीं हो रही है।
- घ. वार्षिक रिपोर्ट के अनुसार, आवेदक अत्यधिक लाभ कमा रहा है और बहुत अच्छा लाभांश दे रहा है। कई उत्पादों में साथ-साथ क्षति होने पर लाभप्रदता का यह उच्च स्तर दर्शाता है कि आवेदक का इन उपायों के माध्यम से स्वयं के लिए एक अनुचित बाजार स्तर सृजित करने का इरादा है।
- ङ. घरेलू उद्योग को संबद्ध आयातों के कारण वास्तविक क्षति नहीं हो रही है।
- च. आयातों में केवल 28 प्रतिशत की वृद्धि आयातों में काफी वृद्धि, विशेष रूप से घरेलू उत्पादकों द्वारा इतने भारी उत्पादन के सामने निर्धारित करने के लिए पर्याप्त नहीं है।
- छ. संबद्ध आयातों का भारत में बहुत ही छोटा बाजार हिस्सा है।
- ज. उत्पादन और खपत के संबंध में आयातों की प्रवृत्ति भ्रामक है।
- झ. संबद्ध देश से आयातों के कारण कोई कीमत न्यूनीकरण अथवा ह्रास नहीं हुआ। घरेलू बिक्री से बिक्री वसूली निर्यात बिक्री से बिक्री वसूली की अपेक्षा काफी अधिक है।
- ञ. आयात कीमत भी उत्पादन लागत के अनुरूप रही।
- ट. घरेलू उद्योग की कम बिक्री वसूली और संबद्ध आयातों के बीच कोई कारणात्मक संपर्क नहीं है। लागत और घरेलू बिक्री से बिक्री वसूली के बीच अंतराल अधिक नहीं है।
- ठ. संबद्ध सामानों की कीमतें वैश्विक रूप से कम हैं और वे केवल भारत में ही नहीं जो संबद्ध देश से आयातों द्वारा डाले गए किसी कीमत दबाव के कारण हो सके।

- ड. घरेलू उद्योग के संगत आर्थिक मानदंडों में सुधार है।
- ढ. घरेलू बिक्री में गिरावट 2017-18 में मांग में भारी गिरावट तथा घरेलू उद्योग द्वारा संचालित व्यापारिक निर्णयों के कारण है।
- ण. अन्य उत्पादक 2017-18 में मांग में गिरावट के बावजूद बाजार में अपनी स्थिति बनाए रखने में सक्षम रहे हैं।
- त. 4 गुना तक बढ़ी हुई मालसूची के दावे गलत और अविश्वसनीय प्रतीत होते हैं क्योंकि उत्पादन में गिरावट तथा की जा रही कुल बिक्री में वृद्धि हुई है।
- थ. कर्मचारियों के संदर्भ में कोई क्षति नहीं है क्योंकि आधार वर्ष से कर्मचारियों की वृद्धि हुई है।
- द. प्रति दिन उत्पादकता में गिरावट को मांग में गिरावट तथा घरेलू उद्योग द्वारा की गई क्षमता की वृद्धि से संबंधित आशंकित व्यापारिक निर्णयों के कारण उत्पादन में कमी से नहीं जोड़ा जा सकता।
- ध. यह मानते हुए कि लागत कीमत और बिक्री कीमत के बीच मार्जिन बहुत कम है, वर्ष 2017-18 और जांच की अवधि में घरेलू उद्योग के लिए लाभ में गहरा उछाल है।
- न. पीबीटी पीबीआईटी के बीच अंतर ब्याज लागतों का अंतर है। दोनों के बीच अंतराल व्यापक हो रहा है, परंतु वह ब्याज लागत में नहीं दर्शाया गया है।
- प. क्षमता में वृद्धि तथा नियोजित पूंजी में गिरावट से भी कंपनी द्वारा अर्जित आय प्रभावित हुई है।
- फ. प्राधिकारी को इस बात की आवश्यकता है कि वे घरेलू उद्योग द्वारा किए गए लाभप्रदता के दावों का सत्यापन करें क्योंकि ये आंकड़े सही प्रतीत नहीं होते।
- ब. यदि कोई क्षति है तो वह संबद्ध आयातों को छोड़कर अन्य स्रोतों के कारण है, यथा मांग में गिरावट के समय क्षमता में वृद्धि तथा घरेलू उद्योग द्वारा किए गए उत्पाद की लागतों में काफी वृद्धि से भारी हानियां हुई हैं जिसने जांच की अवधि में घरेलू उद्योग की लाभप्रदता प्रभावित की।
- भ. पीबीटी और पीबीआईटी में अंतर ब्याज लागतों की प्रवृत्ति से मेल नहीं खाता।
- म. हो सकता है कि क्षमता विस्तार के कारण उच्च ब्याज लागतें छिपाई जा रही हैं।
- य. क्षति स्व प्रभावित है और संबद्ध आयातों के कारण नहीं हो सकती।
- कक. उच्च लागतों तथा घरेलू उद्योग की कम निर्यात कीमत के कारण भारी हानियां हैं। निर्यात कीमत और निर्यातों के लिए उत्पादन लागत के बीच भारी अंतर है।
- खख. घरेलू उद्योग लागत दक्ष नहीं है, जैसा कि कीमत दबाव से दर्शाया गया है कि वह अंतर्राष्ट्रीय बाजार में उसका सामना कर रहा है। संबद्ध आयातों के लिए घरेलू उद्योग की अदक्षता का भार वहन करना अनुचित होगा।
- गग. आयातों और लाभ के संदर्भ में घरेलू उद्योग के निष्पादन के बीच कारणात्मक संपर्क टूट गया है। क्षति की अवधि के दौरान कीमत कटौती स्थिर रही है, परंतु लाभ में काफी मार्जिन तक गिरावट आई है।
- घघ. प्राधिकारी को पाटनरोधी शुल्क की सिफारिश नहीं करनी चाहिए और यह निर्धारित करना चाहिए कि पाटन, क्षति और कारणात्मक संपर्क का कोई साक्ष्य नहीं है।
- ङङ. कोरोना वायरस फैलने के कारण एक सार्वजनिक स्वास्थ्य आपात स्थिति है और सिप्रोफ्लोक्सासिन एचसीएल विभिन्न संक्रमणों तथा निमोनिया से बचाव के लिए व्यापक रूप से फैले और घातक कोरोना वायरस से बचाव के लिए प्रयुक्त औषधि का एक मुख्य रासायनिक संघटक है।
- चच. उन आयातों पर शुल्क लगाना जनहित में नहीं होगा जो देश की जनता के जीवन को बचा सकते हैं। घरेलू उद्योग ने कीमतें बहुत ज्यादा बढ़ा दी हैं और भारतीय जनसमूह के लिए यह औषधि अनुपलब्ध हो सकती है।
- छछ. इस महामारी के कारण, घरेलू उद्योग चीन से पर्याप्त कच्ची सामग्री खरीदने में असमर्थ है जिससे घरेलू उद्योग को झटका लग रहा है। अतः पाटनरोधी शुल्क लगाना भारत की स्थानीय निचले स्तर की फार्मास्युटिकल कंपनियों के लिए लाभदायक सिद्ध नहीं होगा।

**ज.3 प्राधिकारी द्वारा जांच**

44. अनुबंध-II के साथ पठित पाटनरोधी नियमावली के नियम 11 में यह प्रावधान है कि क्षति के निर्धारण में "... पाटित आयातों की मात्रा, समान वस्तुओं के लिए घरेलू बाजार में कीमतों पर उनके प्रभाव और ऐसी वस्तुओं के घरेलू उत्पादकों पर इस प्रकार के आयातों का परिणामी प्रभाव सहित सभी संगत तथ्यों पर विचार करते हुए ..." घरेलू उद्योग को क्षति दर्शाने वाले कारकों की जांच शामिल होगी। कीमतों पर पाटित आयातों के प्रभाव को ध्यान में रखते हुए, इस बात की जांच करना आवश्यक माना गया है कि क्या भारत में समान वस्तु की कीमत की तुलना में पाटित आयातों द्वारा कीमत में बहुत अधिक कटौती हुई है अथवा यह कि क्या इस प्रकार के आयातों के प्रभाव से अन्यथा कीमतों का बहुत अधिक मात्रा में ह्रास हुआ है अथवा कीमत में वृद्धि रुक जाती जो अन्यथा बहुत अधिक मात्रा में हुई होती। भारत में घरेलू उद्योगों पर पाटित आयातों के प्रभाव की जांच करने के लिए, इन सूचकांकों जिनका उद्योग की स्थिति पर प्रभाव पड़ता हो जैसे उत्पादन, क्षमता का उपयोग, बिक्री की मात्रा, मालसूची, लाभप्रदता, निवल बिक्री प्राप्ति, पाटन की मात्रा और मार्जिन आदि पर विचार नियमावली के अनुबंध-II के अनुसार किया गया है।
45. प्राधिकारी ने घरेलू उद्योग द्वारा किए गए अनुरोधों को ध्यान में लिया है और हितबद्ध पक्षकारों द्वारा किए गए अनुरोधों पर विधिवत रूप से विचार करने के बाद नियमावली के अनुसार विभिन्न मानदंडों की जांच की है।

**ज.3.1 पाटित आयातों का मात्रात्मक प्रभाव****क. मांग का मूल्यांकन/स्पष्ट खपत**

46. वर्तमान जांच के प्रयोजन के लिए प्राधिकारी ने भारत में उत्पाद की मांग अथवा स्पष्ट खपत पर भारतीय उत्पादकों की घरेलू बिक्री और सभी स्रोतों से आयातों की मात्रा के रूप में विचार किया है।

| विवरण                    | यूओएम  | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | जांच की अवधि | जांच की अवधि (ए) |
|--------------------------|--------|---------|---------|---------|--------------|------------------|
| घरेलू उद्योग बिक्री      | मी. टन | 908     | 810     | 648     | 1,007        | 806              |
| समर्थकों की बिक्री       | मी. टन | ***     | ***     | ***     | ***          | ***              |
| अन्य उत्पादकों की बिक्री | मी. टन | ***     | ***     | ***     | ***          | ***              |
| संबद्ध देश से कुल आयात   | मी. टन | 117     | 171     | 217     | 347          | 278              |
| अन्य देशों से आयात       | मी. टन | -       | -       | -       | 8            | 6                |
| कुल मांग/खपत             | मी. टन | 2,730   | 2,837   | 2,475   | 3,444        | 2,755            |

47. यह देखा जाता है कि यद्यपि विचाराधीन उत्पाद के लिए मांग में 2017-18 में गिरावट आई, तथापि, जांच की अवधि के दौरान उसमें वृद्धि हुई है। आधार वर्ष की तुलना में संबद्ध सामानों के लिए मांग में आंशिक वृद्धि हुई है।

**ख. संबद्ध देश से आयात मात्रा**

48. पाटित आयातों की मात्रा के संबंध में, प्राधिकारी के लिए इस पर विचार करना अपेक्षित है कि संबद्ध देश से पूर्ण दृष्टि से अथवा भारत में उत्पादन अथवा खपत के संबंध में पाटित आयातों में काफी वृद्धि हुई है। क्षति विश्लेषण के प्रयोजन के लिए, प्राधिकारी ने डीजीसीआईएंडएस से लिए गए लेन-देन वार आयात आंकड़ों पर विश्वास किया है। संबद्ध देश से संबद्ध सामानों के आयातों की मात्रा का विश्लेषण निम्नलिखित रूप में किया गया है:

| आयात मात्रा  | यूओएम  | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | जांच की अवधि | जांच की अवधि (ए) |
|--|--------|---------|---------|---------|--------------|------------------|
| संबद्ध देश – चीन   | मी. टन | 117     | 171     | 217     | 347          | 278              |
| अन्य देश   | मी. टन | -       | -       | -       | 8            | 6                |
| कुल आयात   | मी. टन | 117     | 171     | 217     | 355          | 284              |
| कुल मांग/खपत   | मी. टन | 2,730   | 2,837   | 2,475   | 3,444        | 2,755            |
| उत्पादन  | मी. टन | 3,236   | 3,530   | 3,001   | 3,835        | 3,068            |
| <b>के संबंध में संबद्ध देश से संबद्ध सामानों का आयात</b> |        |         |         |         |              |                  |
| कुल भारतीय उत्पादन                                       | %      | 3.62%   | 4.85%   | 7.23%   | 9.06%        | 9.06%            |
| मांग/खपत   | %      | 4.29%   | 6.04%   | 8.77%   | 10.09%       | 10.09%           |

49. यह नोट किया जाता है कि:

क. पाटित आयातों की मात्रा क्षति की अवधि में पूर्ण दृष्टि से काफी बढ़ी है।

ख. आयातों ने घरेलू उत्पादन और खपत के संबंध में काफी वृद्धि दर्शाई है।

### ज.3.2 पाटित आयातों का कीमत प्रभाव

50. नियमावली के अनुबंध-II(ii) के अनुसार, कीमतों पर पाटित आयातों के प्रभाव के संबंध में प्राधिकारी के लिए यह विचार करना अपेक्षित है कि क्या भारत में समान उत्पाद की कीमत की तुलना में पाटित आयातों द्वारा काफी कीमत कटौती की गई है अथवा उन आयातों का प्रभाव काफी मात्रा तक कीमत रोकने के लिए अन्यथा है अथवा कीमत वृद्धि रोकने के लिए है जो कि अन्यथा काफी मात्रा तक हुई होती।

#### क. कीमत कटौती

51. कीमत कटौती विश्लेषण के प्रयोजन के लिए घरेलू उद्योग की निवल बिक्री कीमत की तुलना संबद्ध देश से आयातों के पहुँच मूल्य के साथ की गई है। घरेलू उद्योग की निवल बिक्री कीमत का परिकलन करते समय सभी कर, छूटें, रियायतें और कमीशन को घटा दिया गया है और कार्यगत स्तर पर बिक्री वसूली पर पाटित आयातों के पहुँच मूल्य के साथ तुलना के लिए विचार किया गया है। तदनुसार, संबद्ध देश के पाटित आयातों का कटौती प्रभाव निम्नलिखित रूप में निकलता है:

#### कीमत कटौती

| विवरण                | यूनिट         | चीन जन. गण. |         |         |                  |
|----------------------|---------------|-------------|---------|---------|------------------|
|                      |               | 2015-16     | 2016-17 | 2017-18 | जांच की अवधि (ए) |
| आयातों की पहुँच कीमत | रु./कि. ग्रा. | ***         | ***     | ***     | ***              |
| निवल बिक्री कीमत     | रु./कि. ग्रा. | ***         | ***     | ***     | ***              |
| कीमत कटौती           | रु./कि. ग्रा. | ***         | ***     | ***     | ***              |
|                      | %             | ***         | ***     | ***     | ***              |
|                      | रेंज          | 0-(-10)     | 0-10    | 0-10    | 0-10             |

52. यह देखा जाता है कि संबद्ध सामानों की पहुँच कीमतें घरेलू उद्योग की बिक्री कीमत से कम थीं। इसके अतिरिक्त, आंशिक कीमत कटौती विदेशी उत्पादकों और घरेलू उद्योग के बीच सख्त प्रतिस्पर्धा का संकेत है।

#### ख. कीमत हास एवं न्यूनीकरण

53. यह निर्धारित करने के लिए कि क्या पाटित आयात घरेलू कीमतों का हास कर रहे हैं और क्या इन आयातों का प्रभाव कीमतों का काफी मात्रा तक न्यूनीकरण करना अथवा कीमत वृद्धि रोकना है जो अन्यथा सामान्य प्रक्रिया में हुई होती, क्षति की अवधि में लागतों और कीमतों में परिवर्तनों की तुलना निम्नलिखित रूप में की गई थी:

**कीमत हास एवं न्यूनीकरण**

|                   | यूनिट         | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | जांच की अवधि-ए |
|-------------------|---------------|---------|---------|---------|----------------|
| विक्रियों की लागत | रु./कि. ग्रा. | ***     | ***     | ***     | ***            |
| प्रवृत्ति         | सूचीबद्ध      | 100     | 84      | 97      | 127            |
| बिक्री कीमत       | रु./कि. ग्रा. | ***     | ***     | ***     | ***            |
| प्रवृत्ति         | सूचीबद्ध      | 100     | 84      | 93      | 115            |
| पहुँच कीमत-चीन    | रु./कि. ग्रा. | ***     | ***     | ***     | ***            |
| सूचीबद्ध          | सूचीबद्ध      | 100     | 74      | 83      | 104            |

54. यह देखा जाता है कि यद्यपि संबद्ध देश से आयातों की पहुँच कीमत वर्ष 2015-16 और 2016-17 में घरेलू उद्योग की बिक्री लागत से अधिक थी, तथापि, इसमें उसके बाद बिक्री लागत से कम स्तर तक गिरावट आई। जांच की अवधि के दौरान, आयातों की पहुँच कीमत बिक्री लागत से काफी कम है। परिणामस्वरूप, यहां तक कि यद्यपि घरेलू उद्योग की बिक्री कीमत में आधार वर्ष की तुलना में जांच की अवधि में वृद्धि हुई है, तथापि यह वृद्धि उसकी अवधि के दौरान बिक्री लागत में वृद्धि से काफी कम है। इस प्रकार, आयातों ने कीमत वृद्धि रोकी है जो अन्यथा हुई होती। घरेलू उद्योग में संबद्ध देश से संबद्ध सामानों के आयातों के कारण कीमत न्यूनीकरण हुआ है।

**ग. कम कीमत पर बिक्री**

55. प्राधिकारी ने संबद्ध देश से पाटित आयातों के कारण घरेलू उद्योग को हुई कम कीमत पर बिक्री से क्षति की भी जांच की है। इस प्रयोजन के लिए घरेलू उद्योग के लिए क्षति रहित कीमत की तुलना डीजीसीआईएंडएस के आयात आंकड़ों से प्राप्त आयातों की पहुँच कीमत से की गई है।

| कम कीमत पर बिक्री |               |      |
|-------------------|---------------|------|
| विवरण             | यूनिट         |      |
| पहुँच कीमत        | रु./कि. ग्रा. | ***  |
| क्षति रहित कीमत   | रु./कि. ग्रा. | ***  |
| कम कीमत पर बिक्री | रु./कि. ग्रा. | ***  |
| कम कीमत पर बिक्री | %             | ***  |
| कम कीमत पर बिक्री | रेंज %        | 0-20 |

56. यह नोट किया जाता है कि संबद्ध सामानों का पहुँच मूल्य घरेलू उद्योग की क्षति रहित कीमत से कम था और इस प्रकार काफी कम कीमत पर बिक्री हो रही थी।

**ज.3.3 घरेलू उद्योग के आर्थिक मानदंड**

57. नियमावली के अनुबंध-II में यह अपेक्षित है कि क्षति के निर्धारण में समान उत्पाद के घरेलू उत्पादकों पर पाटित आयातों के परिणामी प्रभाव की तथ्यपरक जांच शामिल होगी। इस प्रकार के उत्पादों का घरेलू उत्पादकों पर पाटित आयातों के परिणामी प्रभाव के संबंध में, नियमावली में आगे यह प्रावधान है कि घरेलू उद्योग पर पाटित आयातों के प्रभाव की जांच में समस्त संगत आर्थिक कारकों और तत्वों जिनका घरेलू उद्योग की हालत पर प्रभाव पड़ता हो, जिसमें बिक्री, लाभ, उत्पादन, बाजार हिस्से, उत्पादकता, निवेश पर आय अथवा क्षमता उपयोग में वास्तविक और संभावित गिरावट; वे कारक जो घरेलू कीमतों, पाटन मार्जिन की मात्रा पर प्रभाव डालते हों; नकदी प्रवाह, मालसूची, रोजगार, मजदूरी, विकास, पूंजी निवेश जुटाने की क्षमता पर वास्तविक और संभावित नकारात्मक प्रभाव का वस्तुपरक और निष्पक्ष मूल्यांकन शामिल होना चाहिए। घरेलू उद्योग से संबंधित विभिन्न क्षति मानदंडों पर यहां नीचे चर्चा की गई है:

**क. उत्पादन, क्षमता, बिक्री और क्षमता उपयोग**

58. क्षति की अवधि में घरेलू उद्योग की क्षमता, उत्पादन, बिक्री और क्षमता उपयोग निम्नलिखित है:

| विवरण          | यूओएम    | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | जांच की अवधि |             |
|----------------|----------|---------|---------|---------|--------------|-------------|
|                |          |         |         |         | वास्तविक     | वार्षिकीकृत |
| क्षमता         | मी. टन   | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति      | सूचीबद्ध | 100     | 100     | 107     | 112          | 112         |
| कुल उत्पादन    | मी. टन   | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति      | सूचीबद्ध | 100     | 102     | 92      | 92           | 92          |
| क्षमता उपयोग   | %        | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति      | सूचीबद्ध | 100     | 102     | 85      | 82           | 82          |
| घरेलू बिक्री   | मी. टन   | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति      | सूचीबद्ध | 100     | 89      | 71      | 89           | 89          |
| निर्यात बिक्री | मी. टन   | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति      | सूचीबद्ध | 100     | 118     | 102     | 107          | 107         |
| कुल बिक्री     | मी. टन   | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति      | सूचीबद्ध | 100     | 100     | 83      | 96           | 96          |

59. यह देखा जाता है कि:

- क. घरेलू उद्योग ने क्षति की अवधि के दौरान अपनी क्षमता बढ़ाई है।
- ख. यद्यपि, घरेलू उद्योग में क्षमता बढ़ी, तथापि 2016-17 के बाद उसके उत्पादन में गिरावट आई है। परिणामस्वरूप, घरेलू उद्योग के क्षमता उपयोग में गिरावट आई है।
- ग. घरेलू उद्योग की बिक्री में आधार वर्ष से लेकर वर्ष 2017-18 तक गिरावट आई है, यद्यपि जांच की अवधि में वृद्धि हुई है, तथापि वह वास्तविक रूप से 2015-16 में दर्ज मात्रा से कम रही, यहां तक कि यद्यपि मांग/खपत थोड़ी सी अधिक थी।

**मांग में बाजार हिस्सा**



60. घरेलू उद्योग का बाजार हिस्सा और आयातों का बाजार हिस्सा निम्नलिखित तालिका में दर्शाया गया था:

| विवरण                    | यूओएम     | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | जांच की अवधि (ए) |
|--------------------------|-----------|---------|---------|---------|------------------|
| घरेलू उद्योग बिक्री      | %         | ***     | ***     | ***     | ***              |
| प्रवृत्ति                | अनुक्रमित | 100     | 86      | 79      | 88               |
| समर्थकों की बिक्री       | %         | ***     | ***     | ***     | ***              |
| प्रवृत्ति                | अनुक्रमित | 100     | 101     | 107     | 97               |
| अन्य उत्पादकों की बिक्री | %         | 48%     | 51%     | 50%     | 47%              |
| प्रवृत्ति                | अनुक्रमित | 100     | 106     | 103     | 97               |
| संबद्ध देश से कुल आयात   | %         | 4%      | 6%      | 9%      | 10%              |
| प्रवृत्ति                | अनुक्रमित | 100     | 141     | 205     | 235              |
| अन्य देशों से आयात       | %         | 0%      | 0%      | 0%      | 0.2%             |
| प्रवृत्ति                | अनुक्रमित | -       | -       | -       | 100              |
| कुल मांग/खपत             | %         | 100%    | 100%    | 100%    | 100%             |

61. यह नोट किया जाता है कि यद्यपि संबद्ध आयातों के बाजार हिस्से में वृद्धि हुई है, तथापि घरेलू उद्योग के हिस्से में इस अवधि में गिरावट आई है। इसके अतिरिक्त, भारतीय उद्योग के बाजार हिस्से में भी समग्र रूप से गिरावट आई है। बाजार हिस्से में गिरावट क्षमता में वृद्धि के बावजूद है।

#### ख. मालसूची

62. क्षति की अवधि में घरेलू उद्योग में मालसूची की स्थिति निम्नलिखित तालिका में दी गई है:

| विवरण          | यूनिट    | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | जांच की अवधि |
|----------------|----------|---------|---------|---------|--------------|
| आरंभिक स्टॉक   | मी. टन   | ***     | ***     | ***     | ***          |
| अंतिम स्टॉक    | मी. टन   | ***     | ***     | ***     | ***          |
| औसत मालसूचियाँ | मी. टन   | ***     | ***     | ***     | ***          |
| प्रवृत्ति      | सूचीवद्ध | 100     | 139     | 345     | 418          |

63. यह देखा जाता है कि घरेलू उद्योग में मालसूची क्षति की अवधि में काफी बढ़ी है।

#### ग. लाभप्रदता, निवेश पर आय और नकद लाभ

64. क्षति की अवधि में घरेलू उद्योग की लाभप्रदता, निवेश पर आय और नकद लाभ निम्नलिखित तालिका में दिए गए हैं:

| विवरण                      | यूओएम         | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | जांच की अवधि |             |
|----------------------------|---------------|---------|---------|---------|--------------|-------------|
|                            |               |         |         |         | वास्तविक     | वार्षिकीकृत |
| विक्री कीमत                | रु./कि. ग्रा. | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति                  | सूचीबद्ध      | 100     | 84      | 93      | 115          | 115         |
| लागत                       | रु./कि. ग्रा. | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति                  | सूचीबद्ध      | 100     | 84      | 97      | 127          | 127         |
| लाभ/हानि                   | रु./कि. ग्रा. | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति                  | सूचीबद्ध      | 100     | 86      | (35)    | (246)        | (246)       |
| लाभ/हानि                   | लाख रु.       | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति                  | सूचीबद्ध      | 100     | 77      | (25)    | (219)        | (219)       |
| व्याज पूर्व लाभ/हानि और कर | लाख रु.       | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति                  | सूचीबद्ध      | 100     | 67      | 16      | (57)         | (57)        |
| नकद लाभ                    | लाख रु.       | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति                  | सूचीबद्ध      | 100     | 78      | 10      | (103)        | (103)       |
| औसत नियोजित पूंजी          | लाख रु.       | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति                  | सूचीबद्ध      | 100     | 79      | 70      | 87           | 87          |
| आरओसीई                     | %             | ***     | ***     | ***     | ***          | ***         |
| प्रवृत्ति                  | सूचीबद्ध      | 100     | 85      | 23      | (66)         | (66)        |

65. यह देखा जाता है कि:

- क. विचाराधीन उत्पाद के संबंध में घरेलू उद्योग की लाभप्रदता में क्षति की अवधि में निरंतर गिरावट आई है और घरेलू उद्योग को जांच की अवधि के दौरान हानियां हुई हैं।
- ख. इसी प्रकार, नकद और निवेश पर आय में गिरावट आई है तथा वे जांच की अवधि के दौरान नकारात्मक हो गए।

घ. रोजगार, उत्पादकता और मजदूरी

66. क्षति की अवधि में रोजगार, उत्पादकता और मजदूरी के संबंध में घरेलू उद्योग का निष्पादन निम्नलिखित था:

| रोजगार, उत्पादकता और मजदूरी |          |         |         |         |              |              |
|-----------------------------|----------|---------|---------|---------|--------------|--------------|
| विवरण                       | यूनिट    | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | जांच की अवधि | जांच की अवधि |
|                             |          |         |         |         | वास्तविक     | वार्षिकीकृत  |
| कर्मचारी                    | संख्या   | ***     | ***     | ***     | ***          | ***          |
| प्रवृत्ति                   | सूचीबद्ध | 100     | 101     | 101     | 102          | 102          |

|                          |            |     |     |     |     |     |
|--------------------------|------------|-----|-----|-----|-----|-----|
| प्रति दिन उत्पादकता      | मी. टन/दिन | *** | *** | *** | *** | *** |
| प्रवृत्ति                | सूचीबद्ध   | 100 | 102 | 92  | 92  | 92  |
| प्रति कर्मचारी उत्पादकता | मी. टन/सं. | *** | *** | *** | *** | *** |
| प्रवृत्ति                | सूचीबद्ध   | 100 | 101 | 91  | 90  | 90  |
| मजदूरी                   | लाख रु.    | *** | *** | *** | *** | *** |
| प्रवृत्ति                | सूचीबद्ध   | 100 | 103 | 108 | 127 | 127 |

67. यह देखा जाता है कि कर्मचारियों की संख्या क्षति की अवधि के दौरान लगभग उसी स्तर पर रही जबकि मजदूरी में वृद्धि हुई है। उत्पादन में कमी से उत्पादकता में गिरावट आई है।

#### ड. वृद्धि

| वृद्धि                            | यूनिट | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | जांच की अवधि-ए |
|-----------------------------------|-------|---------|---------|---------|----------------|
| उत्पादन (मी. टन)                  | %     |         | 2.42    | (10.47) | 0.18           |
| घरेलू बिक्री मात्रा (मी. टन)      | %     |         | (10.75) | (19.99) | 24.28          |
| क्षमता उपयोग                      | %     |         | 2.15    | (15.17) | (2.89)         |
| बिक्रियों की लागत (रु./कि. ग्रा.) | %     |         | (16.22) | 15.69   | 30.82          |
| बिक्री कीमत (रु./कि. ग्रा.)       | %     |         | (16.15) | 10.56   | 23.89          |
| लाभ/हानि (रु./कि. ग्रा.)          | %     |         | (14.04) | (141)   | (606)          |
| नकद लाभ                           | %     |         | (21.58) | (87.75) | (1,167.69)     |
| आरओआई                             | %     |         | (1.88)  | (7.56)  | (10.89)        |

68. उत्पादन, घरेलू बिक्री और क्षमता उपयोग के संबंध में घरेलू उद्योग की वृद्धि 2017-18 के दौरान नकारात्मक थी, यद्यपि जांच की अवधि में इनमें कुछ सीमा तक सुधार आया। तथापि, नियोजित पूंजी पर आय और नकद लाभ ने पूरी क्षति अवधि, विशेष रूप से जांच की अवधि के दौरान नकारात्मक वृद्धि दर्शाई।

#### च. पूंजी निवेश जुटाने की क्षमता

69. प्राधिकारी नोट करते हैं कि घरेलू उद्योग में कम क्षमता उपयोग और हानियां हो रही हैं। इसके अतिरिक्त, घरेलू उद्योग की नियोजित पूंजी पर आय नकारात्मक हो गई है। यह बताता है कि पूंजी निवेश जुटाने में आयात घरेलू उद्योग की क्षमता प्रभावित कर सकते हैं।

#### छ. पाटन की मात्रा

70. यह नोट किया जाता है कि भारत में संबद्ध सामानों का पाटन किया जा रहा है और पाटन मार्जिन सकारात्मक और काफी है।

#### ज. घरेलू कीमतों को प्रभावित करने वाले कारक

71. संबद्ध देश से आयात की कीमतों, लागत संरचना में परिवर्तन, घरेलू बाजार में प्रतिस्पर्धा, पाटित आयातों को छोड़कर अन्य कारकों जो घरेलू बाजार में घरेलू उद्योग की कीमतों पर प्रतिकूल प्रभाव डाल सकते हैं, आदि की जांच यह दर्शाती है कि संबद्ध देश से आयातित सामग्री का पहुँच मूल्य घरेलू उद्योग की बिक्री कीमत के लिए निर्धारण हैं। वस्तुतः घरेलू उद्योग आयातों की कीमतों से मेल खा रहा है और लागतों में वृद्धि के अनुपात में अपनी कीमतें नहीं बढ़ाई हैं। यह दर्शाता है कि संबद्ध देशों से संबद्ध सामानों की पहुँच कीमतें घरेलू उद्योग की कीमतों को प्रभावित कर रही हैं।
72. जहां तक आंकड़ों की शुद्धता के संबंध में तर्कों का संबंध है, वर्तमान जांच परिणाम अनंतिम रूप से सत्यापित आंकड़ों के आधार पर रिकार्ड किए जा रहे हैं। इस तथ्य कि जांच की अवधि के लिए सूचीबद्ध आंकड़े और जांच की अवधि के लिए वार्षिकीकृत आंकड़े समान हैं, का अभिप्राय यह नहीं है कि अपनाए गए आंकड़े गलत हैं। चूंकि पूर्व वर्ष बारह की अवधि के हैं, जबकि जांच की अवधि 15 माह की अवधि की है, अतः सूची को उसे उपयुक्त रूप से दर्शाना अपेक्षित है।
73. प्राधिकारी ने उत्पादन लागत में वृद्धि के कारणों की जांच की। यह नोट किया जाता है कि उत्पादन लागत में वृद्धि के लिए प्राथमिक कारण विचाराधीन उत्पाद के उत्पादन में शामिल एक प्रमुख कच्ची सामग्री में वृद्धि है।
74. जहां तक जनहित के तर्कों का संबंध है, यह उल्लेख किया जाता है कि पाटनरोधी शुल्क का प्रयोजन केवल पाटन की अंतिम परिपाटी को दूर करना है।
75. जहां तक वार्षिक रिपोर्ट में सूचित किए गए आवेदक के लाभ का संबंध है, यह नोट किया जाता है कि आवेदक एक बहु उत्पाद कंपनी है जिसके बहुसंख्य उत्पाद हैं। वार्षिक रिपोर्ट में सूचित लाभ विचाराधीन उत्पाद के लिए घरेलू उद्योग का निष्पादन नहीं दर्शाते।
76. जहां तक इस तर्क का संबंध है कि घरेलू उद्योग को निर्यातों में हानियां हुई हैं, यह नोट किया जाता है कि लाभ, नकद लाभ और निवेश पर आय से संबंधित सूचना केवल घरेलू प्रचालनों पर ही आधारित है और इसीलिए निर्यातों में संभावित हानियों के कारण प्रभावित नहीं है।
77. जहां तक इस तर्क का संबंध है कि घरेलू उद्योग ने विगत में हानियों के बावजूद क्षमता विस्तार किया, प्राधिकारी नोट करते हैं कि रिकार्ड में उपलब्ध सूचना यह दर्शाती है कि आवेदक घरेलू उद्योग क्षमता के विस्तार से पहले पूर्व में लाभ में था और यहां तक कि 2017-18 में क्षमता विस्तार के बाद भी घरेलू उद्योग लाभ में था।

#### झ. क्षति मार्जिन

78. प्राधिकारी ने यथा संशोधित अनुबंध-III के साथ पठित नियमावली में निर्धारित सिद्धांतों के आधार पर घरेलू उद्योग के लिए क्षति रहित कीमत (एनआईपी) निर्धारित की है। विचाराधीन उत्पाद की क्षति रहित कीमत घरेलू उद्योग द्वारा दी गई उत्पादन लागत से संबंधित सूचना/आंकड़ों और जांच की अवधि के लिए व्यवहारी लागत लेखाकार द्वारा विधिवत प्रमाणित आंकड़ों को अपनाकर निर्धारित की गई है। क्षति रहित कीमत पर क्षति मार्जिन का परिकलन करने के लिए संबद्ध देश से पहुँच कीमत की तुलना करने के लिए विचार किया गया है। क्षति रहित कीमत निर्धारित करने के लिए क्षति की अवधि में घरेलू उद्योग द्वारा कच्ची सामग्री के सर्वोत्तम उपयोग पर विचार किया गया है। यही व्यवहार यूटिलिटियों के साथ भी किया गया। क्षति की अवधि में उत्पादन क्षमता के सर्वोत्तम उपयोग पर विचार किया गया है। यह सुनिश्चित किया जाता है कि उत्पादन लागत में कोई असाधारण अथवा अनावर्ती व्यय नहीं लगाए गए हैं। विचाराधीन उत्पाद के लिए नियोजित औसत पूंजी (अर्थात् औसत निवल अचल परिसंपत्तियां एवं औसत कार्यशील पूंजी) पर उपयुक्त आय (कर पूर्व 22 प्रतिशत की दर से) नियमावली के अनुबंध-3 में निर्धारित किए गए अनुसार क्षति रहित कीमत निकालने के लिए कर पूर्व लाभ के रूप में अनुमति थी और उसे अपनाया जा रहा है।
79. संबद्ध देशों से सभी असहयोगी उत्पादकों/निर्यातकों के लिए, प्राधिकारी ने उपलब्ध तथ्यों के आधार पर पहुँच कीमत निर्धारित की है।

80. उपर्युक्तानुसार निर्धारित पहुँच कीमत और क्षति रहित कीमत के आधार पर प्राधिकारी द्वारा उत्पादकों/निर्यातकों के लिए क्षति मार्जिन निर्धारित किया गया है और वह निम्नलिखित तालिका में दिया गया है:

| देश         | उत्पादक                                 | क्षति रहित कीमत<br>(अमेरिकी डॉलर/मी. टन) | पहुँच मूल्य<br>(अमेरिकी डॉलर/मी. टन) | क्षति मार्जिन<br>अमेरिकी डॉलर/मी. टन | क्षति मार्जिन (%) | क्षति मार्जिन %<br>(रेंज) |
|-------------|---|--|--------------------------------------|--------------------------------------|-------------------|---------------------------|
| चीन जन. गण. | शंघु जिंक्सन फार्मास्युटिकल कं. लि.     | ***                                      | ***                                  | ***                                  | ***               | 0-20                      |
|             | झेजियांग लघुआ फार्मास्युटिकल कं. लि.    | ***                                      | ***                                  | ***                                  | ***               | 0-20                      |
|             | झेजियांग गुओवांग फार्मास्युटिकल कं. लि. | ***                                      | ***                                  | ***                                  | ***               | 0-20                      |
|             | अन्य                                    | ***                                      | ***                                  | ***                                  | ***               | 0-20                      |

### ज.3.4 क्षति संबंधी निष्कर्ष

81. संबद्ध उत्पाद के आयातों और घरेलू उद्योग के निष्पादन की जांच यह दर्शाती है कि आयातों की मात्रा पूर्ण दृष्टि से और भारत में उत्पादन तथा मांग के संबंध में बढ़ी है। आयात घरेलू उद्योग की कीमतों की कटौती कर रहे हैं और कम कीमत पर बिक्री भी सकारात्मक है। संबद्ध देश से संबद्ध सामानों के आयातों से कीमत वृद्धि रुकी है जो अन्यथा उत्पादन लागत में वृद्धि के कारण हुई होती। घरेलू उद्योग को संबद्ध देश से संबद्ध सामानों के आयातों के कारण कीमत हास हुआ है।
82. यद्यपि, घरेलू उद्योग की क्षमता इस अवधि में बढ़ी है, तथापि घरेलू उद्योग के उत्पादन और बिक्री में आधार वर्ष से तुलना करने पर गिरावट आई है। संबद्ध आयातों का बाजार हिस्सा बढ़ा है, जबकि घरेलू उद्योग के हिस्से में उसी अवधि में गिरावट आई है। घरेलू उद्योग में क्षति की अवधि में उसके लाभ में कमी हुई है और उसे हानियां हो रही हैं। घरेलू उद्योग के नकद लाभ और नियोजित पूंजी पर आय में काफी गिरावट आई है और जांच की अवधि के दौरान यह नकारात्मक हुई है। यह भी नोट किया जाता है कि पाटन मार्जिन सकारात्मक और काफी है।
83. उपर्युक्त को देखते हुए, प्राधिकारी अनंतिम रूप से यह निष्कर्ष निकालते हैं कि घरेलू उद्योग को वास्तविक क्षति हुई है।

### ज.3.5 गैर-आरोपण विश्लेषण

84. क्षति की मौजूदगी, घरेलू उद्योग की कीमतों पर पाटित आयातों के मात्रात्मक और कीमत प्रभाव की जांच करने पर प्राधिकारी ने यह जांच की है कि घरेलू उद्योग को क्षति नियमावली में सूचीबद्ध किए गए अनुसार पाटित आयातों को छोड़कर किसी अन्य कारक के कारण हो सकती है।

#### क. अन्य स्रोतों से आयात

85. चूंकि, चीन जन. गण. का कुल आयातों में 97.76 प्रतिशत हिस्सा है और अन्य देशों से आयात नगण्य है, अतः अन्य देशों से आयातों के कारण घरेलू उद्योग को क्षति नहीं हो सकती।

#### ख. मांग में संकुचन

86. यद्यपि, विचाराधीन उत्पाद के लिए मांग में 2017-18 में गिरावट आई, तथापि वह जांच की अवधि में पुनः फिराव हुआ है। इसके अतिरिक्त, घरेलू उद्योग ने वर्तमान मांग में संबद्ध आयातों में बाजार हिस्सा खोया है। इस प्रकार, घरेलू उद्योग को क्षति मांग में किसी संकुचन के कारण नहीं है। किसी भी दशा में क्षति की अवधि के दौरान मांग में कोई संकुचन नहीं है।

**ग. खपत के पैटर्न में परिवर्तन**

87. विचाराधीन उत्पाद के संबंध में खपत के पैटर्न में किसी परिवर्तन का कोई साक्ष्य नहीं है। अतः खपत के पैटर्न में परिवर्तन को घरेलू उद्योग को क्षति पहुँचाने वाला कारण नहीं माना जा सकता।

**घ. व्यापार प्रतिबंधात्मक परिपाटियाँ और विदेशी तथा घरेलू उत्पादकों के बीच प्रतिस्पर्धा**

88. संबद्ध सामानों का आयात किसी भी तरीके से प्रतिबंधित नहीं है और उनका देश में स्वतंत्र रूप से आयात किया जा सकता है। यह बताने के लिए किसी भी हितबद्ध पक्षकार द्वारा कोई साक्ष्य प्रस्तुत नहीं किया गया है कि विदेशी और घरेलू उत्पादकों के बीच प्रतिस्पर्धा की शर्तों में कोई परिवर्तन हुआ है।

**ङ. प्रौद्योगिकी में विकास**

89. किसी भी हितबद्ध पक्षकार ने प्रौद्योगिकी में काफी परिवर्तन दर्शाने के लिए कोई ऐसा साक्ष्य प्रस्तुत नहीं किया है जिससे घरेलू उद्योग को क्षति हो सके।

**च. निर्यात निष्पादन**

90. ऊपर जांच की गई क्षति संबंधी सूचना का संबंध घरेलू उद्योग के घरेलू बाजार के संदर्भ में उसके निष्पादन से ही है। इस प्रकार, जो क्षति हुई है, वह घरेलू उद्योग के निर्यात निष्पादन के कारण नहीं हो सकती।

**छ. घरेलू उद्योग द्वारा उत्पादित किए जा रहे और बेचे जा रहे अन्य उत्पादों का निष्पादन**

91. प्राधिकारी ने केवल संबद्ध सामानों के निष्पादन से संबंधित आंकड़ों पर ही विचार किया है। अतः उत्पादित किए जा रहे/बेचे जा रहे अन्य उत्पादों का निष्पादन घरेलू उद्योग को क्षति का संभावित कारण नहीं हो सकता।

**ज.3.6 कारणात्मक संपर्क संबंधी निष्कर्ष**

92. इस प्रकार, यह नोट किया जाता है कि नियमावली के तहत सूचीबद्ध अन्य ज्ञात कारक यह नहीं दर्शाते कि घरेलू उद्योग को इन अन्य कारकों के कारण क्षति हो सकती है। प्राधिकारी ने यह भी जांच की है कि क्या उत्पाद के पाटन से घरेलू उद्योग को क्षति हुई है। निम्नलिखित मानदंड यह दर्शाते हैं कि घरेलू उद्योग को वास्तविक क्षति पाटित आयातों के कारण हुई है:

क. संबद्ध सामानों के आयात में पूर्ण दृष्टि से तथा उत्पादन एवं खपत के संबंध में वृद्धि हुई है।

ख. संबद्ध आयातों के बाजार हिस्से में वृद्धि हुई है जबकि घरेलू उद्योग के हिस्से में उसी अवधि में गिरावट आई है।

ग. कीमत कटौती सकारात्मक है। संबद्ध देश के संबद्ध सामानों के आयातों का बाजार में उत्पाद की कीमतों पर न्यूनीकरण प्रभाव है।

घ. परिणामस्वरूप, घरेलू उद्योग के उत्पादन और बिक्री में इस अवधि में गिरावट आई है।

ङ. घरेलू उद्योग को वित्तीय हानियाँ, नकद हानियाँ और निवेश पर नकारात्मक आय हुई है।

**झ. भारतीय उद्योग का हित एवं अन्य मुद्दे**

93. प्राधिकारी मानते हैं कि पाटनरोधी शुल्क लगाने से भारत में उत्पाद के कीमत स्तर प्रभावित हो सकते हैं। तथापि, भारतीय बाजार में उचित प्रतिस्पर्द्धा पाटनरोधी उपाय लगाए जाने से कम नहीं होगी। इसके विपरीत पाटनरोधी उपाय लगाए जाने से पाटन की परिपाटियों द्वारा प्राप्त अनुचित लाभ समाप्त होंगे, घरेलू उद्योग की गिरावट रुकेगी और संबद्ध सामानों के ग्राहकों को व्यापक विकल्प की उपलब्ध बनाए रखने में मदद मिलेगी। पाटनरोधी शुल्कों का प्रयोजन सामान्य रूप में पाटन की अनुचित व्यापारिक परिपाटियों द्वारा घरेलू उद्योग को होने वाली क्षति समाप्त करना है ताकि भारतीय बाजार में खुली और उचित प्रतिस्पर्द्धा की स्थिति पुनः स्थापित की जा सके जो कि देश के सामान्य हित में है। अतः पाटनरोधी शुल्क लगाने से ग्राहकों को उत्पाद की उपलब्धता प्रभावित नहीं होगी। प्राधिकारी नोट करते हैं कि पाटनरोधी उपाय लगाने से किसी भी दशा में संबद्ध देशों से आयात प्रतिबंधित नहीं होंगे और इसीलिए ग्राहकों को उत्पाद की उपलब्धता प्रभावित नहीं होगी।



**ट. निष्कर्ष एवं सिफारिशें**

94. हितबद्ध पक्षकारों द्वारा किए गए अनुरोधों और उनमें उठाए गए मुद्दों की जांच करने और रिकार्ड में उपलब्ध तथ्यों पर विचार करने के बाद प्राधिकारी अनंतिम रूप से यह निष्कर्ष निकालते हैं कि:

क. संबद्ध सामान पाटित कीमतों पर संबद्ध देश से भारत को निर्यात किए गए हैं।

ख. घरेलू उद्योग को वास्तविक क्षति हुई है।

ग. घरेलू उद्योग को क्षति पाटित आयातों के कारण हुई है।

95. प्राधिकारी नोट करते हैं कि जांच की शुरुआत की गई थी और सभी हितबद्ध पक्षकारों को अधिसूचित की गई थी तथा घरेलू उद्योग, निर्यातकों, आयातकों और अन्य हितबद्ध पक्षकारों को पाटन, क्षति एवं कारणात्मक संपर्क के पहलू पर सकारात्मक सूचना प्रदान करने के लिए पर्याप्त अवसर प्रदान किया गया था। पाटनरोधी नियमावली के अंतर्गत निर्धारित प्रावधानों के अनुसार, पाटन, क्षति एवं कारणात्मक संपर्क के बारे में जांच शुरू करने और जांच करने पर प्राधिकारी का यह मत है कि पाटन और क्षति को दूर करने के लिए जांच पूरी होने तक अनंतिम शुल्क लगाए जाने की आवश्यकता है। तदनुसार, प्राधिकारी इसे आवश्यक समझते हैं और तदनुसार, संबद्ध देश से संबद्ध सामानों के आयातों पर अनंतिम पाटनरोधी शुल्क लगाए जाने की सिफारिश करते हैं।

96. नियमावली के नियम 4(घ) में निहित प्रावधान के अनुसार, प्राधिकारी घरेलू उद्योग को क्षति समाप्त करने के लिए पाटन मार्जिन एवं क्षति मार्जिन से कम के बराबर अनंतिम पाटनरोधी शुल्क लगाए जाने की सिफारिश करते हैं। तदनुसार, प्राधिकारी केंद्र सरकार द्वारा इस संबंध में जारी की जाने वाली अधिसूचना की तारीख से संबद्ध देश के मूल के अथवा वहां से निर्यातित संबद्ध सामानों के आयातों पर नीचे दी गई शुल्क तालिका के कॉलम 7 में उल्लिखित राशि के बराबर अनंतिम पाटनरोधी शुल्क लगाये जाने की सिफारिश करते हैं।

| क्र. सं. | प्रशुल्क शीर्ष* | वस्तुओं का विवरण                  | मूल/निर्यातक देश              | निर्यातक देश             | उत्पादक                                 | शुल्क राशि | मुद्रा       | यूनिट     |
|----------|-----------------|-----------------------------------|-------------------------------|--------------------------|---|------------|--------------|-----------|
| 1        | 2               | 3                                 | 4                             | 5                        | 6                                       | 7          | 8            | 9         |
| 1        | 29419030        | सिप्रोफ्लोक्सासिन हाइड्रोक्लोराइड | चीन जन. गण.                   | चीन जन. गण. सहित कोई देश | शंघु जिक्सिन फार्मास्युटिकल कं. लि.     | 2.41       | अमेरिकी डॉलर | कि. ग्रा. |
| 2        | 29419030        | सिप्रोफ्लोक्सासिन हाइड्रोक्लोराइड | चीन जन. गण.                   | चीन जन. गण. सहित कोई देश | जेजियांग लंगुआ फार्मास्युटिकल कं. लि.   | 0.94       | अमेरिकी डॉलर | कि. ग्रा. |
| 3        | 29419030        | सिप्रोफ्लोक्सासिन हाइड्रोक्लोराइड | चीन जन. गण.                   | चीन जन. गण. सहित कोई देश | जेजियांग गुओवांग फार्मास्युटिकल कं. लि. | 1.90       | अमेरिकी डॉलर | कि. ग्रा. |
| 4        | 29419030        | सिप्रोफ्लोक्सासिन हाइड्रोक्लोराइड | चीन जन. गण.                   | चीन जन. गण. सहित कोई देश | क्रम सं. 1, 2 और 3 के अलावा कोई उत्पादक | 3.29       | अमेरिकी डॉलर | कि. ग्रा. |
| 5        | 29419030        | सिप्रोफ्लोक्सासिन हाइड्रोक्लोराइड | चीन जन. गण. को छोड़कर कोई देश | चीन जन. गण.              | कोई अन्य                                | 3.29       | अमेरिकी डॉलर | कि. ग्रा. |

\* सीमा शुल्क वर्गीकरण केवल संकेतात्मक है और शुल्क का निर्धारण विचाराधीन उत्पाद के विवरण के अनुसार किया जाएगा। ऊपर उल्लिखित विचाराधीन उत्पाद उस समय भी उपर्युक्त पाटनरोधी शुल्क के अध्याधीन होना चाहिए जब उसका आयात किसी अन्य एचएस कोड के तहत भी किया जाए।

97. इस प्रयोजन के लिए आयातों का पहुँच मूल्य मूल्यांकन योग्य मूल्य होगा, जैसा कि सीमा शुल्क अधिनियम, 1962 के तहत सीमा शुल्क द्वारा निर्धारित तथा सीमा प्रशुल्क अधिनियम, 1975 की धारा 3, 8ख, 9, 9क के तहत लगाए गए शुल्कों को छोड़कर सीमा शुल्क के लागू स्तर हैं।

**ठ. आगे की प्रक्रिया**

## 98. प्राथमिक जांच परिणाम अधिसूचित करने के बाद निम्नलिखित प्रक्रिया अपनाई जाएगी:

- i. प्राधिकारी सभी हितबद्ध पक्षकारों से इन अनंतिम जांच परिणामों पर टिप्पणियां आमंत्रित करते हैं और यदि वे प्राधिकारी द्वारा संगत मानी जाती हैं तो अंतिम जांच परिणाम में उन पर विचार किया जाएगा।
- ii. घरेलू उद्योग, निर्यातक, आयतक और अन्य हितबद्ध पक्षकार जो संबंधित जाने जाएं, को प्राधिकारी द्वारा अलग से पत्र भेजा जा रहा है जो इन प्राथमिक जांच परिणामों के प्रकाशन की तारीख से 30 दिनों के भीतर अपने ज्ञात विचार दे सकते हैं।
- iii. अन्य कोई हितबद्ध पक्षकार भी इन जांच परिणामों के प्रकाशन की तारीख से 30 दिनों के भीतर अपने ज्ञात विचार दे सकते हैं।
- iv. प्राधिकारी सभी हितबद्ध पक्षकारों को इस जांच से संगत अपने विचार देने के लिए अवसर प्रदान करने हेतु नियम 6(6) के अनुसार मौखिक सुनवाई आयोजित करेंगे। मौखिक सुनवाई के दौरान उठाए गए मुद्दों और चिंताओं की अंतिम जांच परिणामों में जांच की जाएगी।
- v. मौखिक सुनवाई की तारीख डीजीटीआर की वेबसाइट (dgtr.gov.in) पर घोषित की जाएगी।
- vi. प्राधिकारी आवश्यक समझी जाने वाली सीमा तक आगे सत्यापन करेंगे।
- vii. प्राधिकारी अंतिम जांच परिणाम घोषित करने से पूर्व पाटनरोधी नियमावली के अनुसार अनिवार्य तथ्य प्रकट करेंगे।

भूपिन्दर एस. भल्ला, अपर सचिव एवं निर्दिष्ट प्राधिकारी

**MINISTRY OF COMMERCE AND INDUSTRY**

**(Department of Commerce)**

**(DIRECTORATE GENERAL OF TRADE REMEDIES)**

**NOTIFICATION**

New Delhi, the 15th June, 2020

**Case No. ADD - OI - 32/2019**

**PRELIMINARY FINDINGS**

**Subject: Preliminary Findings in the anti-dumping investigation concerning imports of “Ciprofloxacin Hydrochloride” originating in or exported from China PR.**

**F. No. 6/36/2019-DGTR.—A. BACKGROUND OF THE CASE**

1. Having regard to the Customs Tariff Act, 1975, as amended from time to time (hereinafter also referred to as the Act), and the Customs Tariff (Identification, Assessment and Collection of Anti-Dumping Duty on Dumped Articles and for Determination of Injury) Rules, 1995, as amended from time to time, (hereinafter also referred to as “the Rules” or “the AD Rules”) thereof:
2. M/s Aarti Drugs Ltd. (hereinafter also referred to as “the Applicant” or “the Domestic Industry” or “the DI”) filed an application before the Designated Authority (hereinafter also referred to as “the Authority”) in accordance with the Customs Tariff Act, 1975 as amended from time to time (hereinafter also referred to as “the Act”) and the Customs Tariff (Identification, Assessment and Collection of Anti-Dumping Duty on Dumped Articles and for Determination of injury) Rules, 1995 as amended from time to time (hereinafter also referred to as “the Rules”) for imposition of anti-dumping duty on imports of “Ciprofloxacin Hydrochloride” or “Ciprofloxacin HCL” (hereinafter also referred to as “the product under consideration” or “PUC” or “subject goods”) from People’s Republic of China (hereinafter also referred to as the “subject country”). M/s Godavari Drugs Limited, another domestic producer of the subject goods, supported the application filed by the Applicant.
3. The Authority, on the basis of sufficient prima-facie evidence submitted by the Applicant, issued a public notice vide Notification No. 6/36/2019- DGTR dated 10<sup>th</sup> January 2020, published in the Gazette of India, initiating the subject investigation in accordance with Rule 5 of the Rules to determine existence, degree and effect of the alleged dumping of the subject goods, originating in or exported from the China PR, and to recommend the amount of anti-dumping duty, which, if levied, would be adequate to remove the alleged injury to the Domestic Industry.

**B. PROCEDURE**

4. The procedure described herein below has been followed by the Authority with regard to the subject investigation:
  - a. The Authority notified the Embassy of the Subject Country in India about the receipt of the present anti-dumping application before proceeding to initiate the investigation in accordance with Sub-Rule (5) of Rule 5 supra.
  - b. The Authority issued a public notice dated 10<sup>th</sup> January 2020, published in the Gazette of India Extraordinary, initiating the anti-dumping investigation concerning imports of the subject goods from subject country.
  - c. The Embassy of subject country in India was informed about the initiation of the investigation in accordance with Rule 6(2) of the Rules. The Authority sent a copy of the initiation notification to the Government of the subject country, through its Embassy in India, known producers/exporters from the subject country, known importers/users and the domestic industry as well as other domestic producers as per the addresses made available by the Applicant and requested them to make their views known in writing within the prescribed time limit.
  - d. The Authority provided a copy of the non-confidential version of the application to the known producers/exporters and to the Government of the subject country, through its Embassy in India in accordance with Rule 6(3) of the Rules supra. A copy of the non-confidential version of the application was also made available in the public file and provided to other interested parties, wherever requested.
  - e. The Authority also forwarded copy of the notice to known producers/ exporters from the subject country, known importers/users in India, other Indian producers and the domestic industry as per the addresses made available by the Applicant and requested them to make their views known in writing within 30 days of the initiation notification. The Authority sent Exporter's Questionnaire to the following known producers/exporters to elicit relevant information in accordance with Rule 6(4) of the Rules:
    - i. M/s Zhejiang Guobang Pharmaceutical Co. Ltd
    - ii. M/s Zhejiang Jingxin Pharmaceutical Imp
    - iii. M/s Zhejiang Langhua Pharmaceutical Co Ltd.
  - f. The Embassy of the subject country in India was also requested to advise the exporters/producers from China PR to respond to the questionnaire within the prescribed time limit. A copy of the letter and questionnaire sent to the producers/exporters was also sent to them along with the names and addresses of the known producers/exporters from the subject country.
  - g. In response to the initiation of the subject investigation, the following exporters/producers from the subject country filed exporter's questionnaire response:
    - i. M/s Zhejiang Langhua Pharmaceutical Co Ltd
    - ii. M/s Zhejiang Guobang Pharmaceutical Co Ltd
    - iii. M/s Zhejiang Jingxin Pharmaceutical Import & Export Co Ltd
    - iv. M/s Shangyu Jingxin Pharmaceuticals Co Ltd
  - h. The Authority sent Importer's Questionnaire to the following known importers/users of subject goods in India calling for necessary information in accordance with Rule 6(4) of the Rules:
    - i. M/s Pharma Zone
    - ii. M/s Shalina Laboratories Pvt Ltd
    - iii. M/s Minerva Biogenix Pvt. Ltd.
    - iv. M/s Pinnacle Life Science Private Limited
    - v. M/s Laborate Pharmaceutical India Limited
    - vi. M/s Sneha Medicare Pvt Ltd
    - vii. M/s Africure Pharmaceuticals (India) Private Limited
    - viii. M/s Del Trade International Private Limited

- ix. M/s Sevantilal & Sons
- x. M/s Bal Pharma Limited
- xi. M/s Pratistha Pharma
- xii. M/s Granules India Limited
- xiii. M/s C J Shah And Co
- xiv. M/s Medico Remedies Limited
- xv. M/s Aurobindo Pharma Limited
- xvi. M/s Cadila Pharmaceuticals Ltd.
- xvii. M/s Flamingo Pharmaceuticals Ltd.,
- xviii. M/s Prashi Pharma Private Limited
- xix. M/s Syncom Formulations (India)Limited.
- xx. M/s Micro Labs Ltd
- xxi. M/s Mancare Pharmaceuticals Pvt. Ltd.
- xxii. M/s Gorang International
- xxiii. M/s Granules India Limited
- xxiv. M/s Brawn Laboratories Ltd
- xxv. M/s Theon Pharmaceuticals Ltd.
- xxvi. M/s Agog Pharma Ltd.
- xxvii. M/s Aquatic Remedies Limited
- xxviii. M/s Medopharm
- xxix. M/s Umedica Laboratories Pvt. Ltd.
- i. None of the importers/users except M/s Micro labs Limited has responded and filed importer's questionnaire response.
- j. The Authority sent notice of initiation to the following other domestic producers, intimating them of the initiation of investigation with a request to provide relevant information to the Authority in the form and manner prescribed:
  - i. M/s Aurobindo Pharma Limited
  - ii. M/s Dr. Reddy's Laboratories Ltd.
  - iii. M/s Neuland Laboratories Limited
  - iv. M/s Emmennar Pharma Private Limited
  - v. M/s Sreepathi Pharmaceuticals Limited
  - vi. M/s Sun Pharmaceutical Industries Ltd.
- k. None of the other domestic producers have responded or participated in the present investigation.
- l. The Authority made available non-confidential version of the evidence presented/submissions made by various interested parties in the form of a public file kept open for inspection by the interested parties. Submissions made by all the interested parties to the extent considered relevant at this stage have been taken into account in this Preliminary Findings Notification.
- m. Request was made to the Directorate General of Commercial Intelligence and Statistics (DGCI&S) to provide the transaction-wise details of imports of subject goods for the past three years, and the period of investigation, which was received by the Authority. The Authority has, relied upon the DGCI&S data for computation of the volume of imports and its analysis after due examination of the transactions.
- n. The Non-injurious Price (NIP) based on the optimum cost of production and cost to make and sell the subject goods in India based on the information furnished by the domestic industry on the basis of Generally Accepted Accounting Principles (GAAP) and Annexure III to the Rules has been worked out so as to ascertain whether anti-dumping duty lower than the dumping margin would be sufficient

to remove injury to the domestic industry.

- o. The Period of Investigation for the purpose of the present anti-dumping investigation is from April 2018 – June 2019 (15 months). The examination of trends in the context of injury analysis covered the periods April 2015- March 2016, April 2016-March 2017, April 2017-March 2018 and the POI.
- p. Information provided by the interested parties on confidential basis was examined with regard to sufficiency of the confidentiality claim. On being satisfied, the Authority has accepted the confidentiality claims wherever warranted and such information has been considered as confidential and not disclosed to other interested parties. Wherever possible, parties providing information on confidential basis were directed to provide sufficient non-confidential version of the information filed on confidential basis.
- q. The Authority has considered the arguments raised and information provided by all the interested parties till this stage, to the extent the same are supported with evidence and considered relevant to the present investigation.
- r. Wherever an interested party has refused access to, or has otherwise not provided necessary information during the course of the present investigation, or has significantly impeded the investigation, the Authority has considered such parties as noncooperative and recorded the preliminary findings on the basis of the facts available.
- s. ‘\*\*\*’ in this preliminary finding represents information furnished by an interested party on confidential basis and so considered by the Authority under the Rules.
- t. The exchange rate for the POI has been taken by the Authority as US\$1 = 70.73.

### C. PRODUCT UNDER CONSIDERATION AND LIKE ARTICLE

5. At the stage of initiation, the product under consideration was defined as:

*“The product under consideration is “Ciprofloxacin Hydrochloride” or “Ciprofloxacin HCL”.*

*Ciprofloxacin Hydrochloride is used to treat different types of bacterial infections, including skin infections, bone and joint infections, respiratory or sinus infections, urinary tract infections, and certain types of diarrhoea. It acts as anti-infective agent, a topoisomerase IV inhibitor, an antibacterial drug, an EC 5.99.1.3 [DNA topoisomerase (ATP-hydrolysing)] inhibitor, a DNA synthesis inhibitor, an antimicrobial agent, an environmental contaminant and a xenobiotic.*

*The product under consideration is classified under Chapter 29 of the Customs Tariff Act in the name of ‘Ciprofloxacin HCL and its salts’ (subheading 29419030). The Custom classification is indicative only and not binding on the scope of the investigation.”*

#### C.1 Views of the domestic industry

6. The following are the submissions made by domestic industry with regard to product under consideration and like article:
  - a. The product under consideration (PUC) is Ciprofloxacin HCL, a quinolone that is quinolin-4(1H)-one bearing cyclopropyl, carboxylic acid, fluoro and piperazin-1-yl substituents at positions 1, 3, 6 and 7, respectively.
  - b. The prescribed unit of measurement for the product under consideration is weight in Kg/ MT
  - c. Ciprofloxacin HCL is classified under Chapter 29 of the Customs Tariff Act in the name of ‘Ciprofloxacin HCL and its salts’. The dedicated code for Ciprofloxacin and its salts is 29419030. However, the customs classification is only indicative and is not binding on the scope of the present investigations.
  - d. The goods produced by the Applicant are like article to the imported goods as they are comparable in terms of chemical & technical characteristics, manufacturing process & technology, functions & uses, product specifications, pricing, distribution & marketing and tariff classification of the goods, and are technically and commercially substitutable.
  - e. There is no known significant difference in the technology employed by the domestic industry and the producers in subject country.

#### C.2 Views of the other interested parties



7. None of the other interested parties has made any submission with regard to PUC.

**C.3 Examination by the Authority**

8. The product under consideration, as defined in the notice of initiation, is “Ciprofloxacin Hydrochloride” or “Ciprofloxacin HCL”. Ciprofloxacin Hydrochloride is used to treat different types of bacterial infections, including skin infections, bone and joint infections, respiratory or sinus infections, urinary tract infections, and certain types of diarrhea. It acts as anti-infective agent, a topoisomerase IV inhibitor, an antibacterial drug, an EC 5.99.1.3 [DNA topoisomerase (ATP-hydrolysing)] inhibitor, a DNA synthesis inhibitor, an antimicrobial agent, an environmental contaminant and a xenobiotic.
9. The product under consideration is classified under Chapter 29 of the Customs Tariff Act under the tariff code 29419030, in the name of ‘Ciprofloxacin HCL and its salts’. The Customs classification is indicative only and not binding on the scope of the investigation.
10. None of the interested parties have made any submissions for modification of the scope of product under consideration post initiation of investigation. Accordingly, the Authority has considered the product under consideration, as defined in the notice of initiation, for the purpose of the present preliminary findings.
11. The Applicant claimed that the Ciprofloxacin HCL produced by it and that imported from the subject country are produced using the same basic raw materials having broadly similar manufacturing process & technology, functions & uses, product specifications, pricing, distribution & marketing and tariff classification. The contention of the Applicant has not been disputed by the other interested parties. The Authority provisionally holds that the subject goods produced by the domestic industry are like article to the product imported from subject country in terms of Rule 2(d) of the Rules.

**D. SCOPE OF DOMESTIC INDUSTRY AND STANDING**

**D.1 Views of the domestic industry**

12. Following are the submissions made by the Applicant with regard to scope of the domestic industry and standing:
- a. The application has been filed by M/s Aarti Drugs Ltd. and supported by M/s Godavari Drugs Limited, another producer of the product under consideration.
- b. There are six more known domestic producers of the product under consideration, namely,
- M/s Aurobindo Pharma Limited,
  - M/s Dr. Reddy's Laboratories Ltd.,
  - M/s Neuland Laboratories Limited,
  - M/s Emmennar Pharma Private Limited,
  - M/s Sreepathi Pharmaceuticals Limited and
  - M/s Sun Pharmaceutical Industries Ltd.
- c. The Applicant is neither related to an importer in India nor an exporter from the subject country, and has not imported the product under consideration from the subject country.
- d. The Applicant holds a major proportion of total domestic production of the subject goods in India and thus, constitutes domestic industry.

**D.2. Views of the other interested parties**

13. None of the other interested parties has made any submission with regard to domestic industry and standing.

**D.3 Examination by the Authority**

14. Rule 2(b) of the Rules defines domestic industry as under:

*“domestic industry” means the domestic producers as a whole engaged in the manufacture of the like article and any activity connected therewith or those whose collective output of the said article constitutes a major proportion of the total domestic production of that article except when such producers are related to the exporters or importers of the alleged dumped article or are themselves importers thereof; in such case the term ‘domestic industry’ may be construed as referring to the rest of the producers”.*

15. The application has been filed by M/s Aarti Drugs Ltd. The Applicant is not related to any importer or exporter of subject goods in the subject country, nor have they imported subject goods from subject country. The Applicant is the largest producer of the subject goods in the country. Further, the application



filed by the Applicant was supported by M/s Godavari Drugs Ltd., another domestic producer of the subject goods. Apart from the Applicant and supporter, following are the other Indian producers of the subject goods in India:

- a. M/s. Aurobindo Pharma Limited
  - b. M/s Dr. Reddy's Laboratories Ltd.
  - c. M/s Neuland Laboratories Limited
  - d. M/s Emmennar Pharma Private Limited
  - e. M/s Sreepathi Pharmaceuticals Limited
  - f. M/s. Sun Pharmaceutical Industries Ltd.
16. At the stage of initiation and thereafter, the Authority sent a communication to other domestic producers advising them to file information in the form and manner prescribed with regard to injury determination. However, none of other domestic producers have filed complete injury information in the prescribed format.
  17. The evidence on record shows that the Applicant commands a major proportion (43%) in the total domestic production in India. Further, the Applicant, along with the supporter, account for more than 50% of the total production of the subject goods in India. The same has not been disputed by the other interested parties. Accordingly, the Authority holds that the Applicant constitutes domestic industry within the meaning of Rule 2(b) of the Rules and considers that the application satisfied the criteria of standing in terms of Rule 5(3) of the Rules.

## **E. CONFIDENTIALITY**

### **E.1 Views of the domestic industry**

18. The following submissions have been made by the domestic industry with regard to confidentiality:
  - a. Applicant has disclosed all the essential information in the non-confidential version of the application in accordance with Rule 7 of the Rules and as per Trade Notice No. 10/2018 dated 7th September 2018.
  - b. Indexed information has been provided wherever possible. The injury analysis is essentially an analysis of trend which can be easily seen through trends of various parameters provided in the application.
  - c. The non-confidential version of the response filed by the other interested parties is grossly deficient and should be rejected.
  - d. Zhejiang Langhua Pharmaceutical Co Ltd has claimed excessive confidentiality with regard to shareholding structure, production process, full value chain, and production facilities. It has failed to disclose details of its related parties and procurement of raw materials.
  - e. Zhejiang Langhua has claimed product list and corporate structure as confidential, even though the same is available in public domain.
  - f. Shengyu Jingxin Pharmaceutical Co Ltd has claimed excessive confidentiality with regard to the working of the company itself, the holding company and its activity, and other related companies engaged in production of the subject goods. Further, it has not provided details of its shareholding structure, channel of distribution, product list, raw material procurement, product description and production process.
  - g. Zhejiang Jingxin Pharmaceuticals Export and Import Co Ltd (Trader) has claimed excessive confidentiality with regard to its shareholding structure, sales flow chart, and its related company(ies) engaged in the production of the subject goods.

### **E.2. Views of the other interested parties**

19. The following submissions have been made by other interested parties with regard to confidentiality:
  - i. The standard provided for the disclosure of the 'Non-Injurious Price' in Trade Notice 10/2018 is 'Aggregated actual data must be provided in actual figure range +/- 10%'. The same has not been complied with by the domestic industry.
  - ii. Godavari Drugs Limited is a supporting domestic producer in the subject investigation. Trade Notice No. 13/2018 dated 27<sup>th</sup> September 2018 states the information required to be provided by supporting domestic producers and the prescribed formats for the same. Trade Notice 14/2018 dated 1<sup>st</sup> October

2018 provides guidelines for disclosure of such information in confidential and non-confidential version. The requirements of neither of the trade notices have been complied with. The supporting domestic producer has provided no relevant information to the Respondent.

### **E.3 Examination by the Authority**

20. Various submissions made by the Applicant as well as other interested parties during the course of the investigation with regard to confidentiality, to the extent considered relevant by the Authority, have been examined and addressed as follows.
21. The Authority made available non-confidential version of the information provided by various interested parties to all interested parties through the public file containing non-confidential version of evidences submitted by various interested parties for inspection as per Rule 6(7).
22. As regards information from supporting producers, the Authority has recorded present findings on the basis of information of Applicant domestic industry and has not taken into account the support to the petition. Since injury to the domestic industry is not based on data of the supporting domestic producer, the possibility that such domestic producer may not have provided all information strictly as per format does not vitiate the present determination and right of the Applicant domestic industry. The Authority has prescribed a format for supporting companies only with a view to analyse the performance of such supporting domestic producers. In a situation where supporting domestic producers have not provided information in the prescribed formats, the Authority has not examined possible injury to such other domestic producers. However, the right of Applicant with respect to “standing” within the meaning of Rule 5(3) cannot be diluted even if the supporting domestic producers merely support the petition without providing any information whatsoever.
23. With regard to confidentiality of information, Rule 7 of the Rules provides as follows:
 

*“Confidential information: (1) Notwithstanding anything contained in sub-rules (2), (3) and (7) of rule 6, sub-rule(2) of rule 12, sub-rule(4) of rule 15 and sub-rule (4) of rule 17, the copies of applications received under sub-rule (1) of rule 5, or any other information provided to the designated authority on a confidential basis by any party in the course of investigation, shall, upon the designated authority being satisfied as to its confidentiality, be treated as such by it and no such information shall be disclosed to any other party without specific authorization of the party providing such information.*

*(2) The designated authority may require the parties providing information on confidential basis to furnish non-confidential summary thereof and if, in the opinion of a party providing such information, such information is not susceptible of summary, such party may submit to the designated authority a statement of reasons why summarization is not possible.*

*(3) Notwithstanding anything contained in sub-rule (2), if the designated authority is satisfied that the request for confidentiality is not warranted or the supplier of the information is either unwilling to make the information public or to authorise its disclosure in a generalized or summary form, it may disregard such information.”*
24. As regards the contentions with regard to confidentiality of information, it is noted that information provided by the interested parties on confidential basis was examined with regard to sufficiency of the confidentiality claim. On being satisfied, the Authority has accepted the confidentiality claims, wherever warranted and such information has been considered confidential and not disclosed to other interested parties. Wherever possible, parties providing information on confidential basis were directed to provide sufficient non confidential version of the information filed on confidential basis. The Authority made available the non-confidential version of the evidence submitted by various interested parties in the form of public file. The information related to imports, performance parameters and injury parameters of domestic industry has been made available in the public file. Business sensitive information has been kept confidential as per practice.

## **F. MISCELLANEOUS SUBMISSIONS**

### **Views of the other interested parties**

25. There is a gap of 7 months between the date of initiation and the end of period of investigation. It is an established principle that the period of investigation cannot be older than 6 months on the date of initiation.

It is submitted that such an outdated period of investigation will not be able to reveal the true picture of the market and will lead to skewed results.

#### **Examination by the Authority**

26. As regards submissions concerning the length of POI or its proximity to date of initiation, the Authority notes that the POI chosen for the case is consistent with the legal position at the time of initiation and the practice being followed by the Authority. While it may be desirable to minimise the time gap between end of the POI and date of initiation in order to keep date of initiation as proximate as possible to the end of the POI, the Authority notes that there was no legal provision proscribing initiation of an investigation if the POI was older than six months on the date of initiation. The application was filed by the applicant within the time limits prescribed by the Authority and therefore the Authority was required to consider the same within the framework of legal provisions prevailing at the time of initiation.
27. It is further noted that the Rules have been amended vide Notification No. 9/2020- customs (N.T.) dated 2nd February 2020 wherein Rule 2 (da) and Explanation to Rule 22 have been inserted, incorporating the following provisions:

*“The POI shall :-*

*(i) not be more than six months old as on the date of initiation of investigation.*

*(ii) be for a period of twelve months and for the reasons to be recorded in writing the designated authority may consider a minimum of six months or maximum of eighteen months.”*

It is, however, noted that the above amendment has been carried out after the initiation of the present investigation.

28. With regard to 15 months POI taken by the Authority in this investigation, it is noted that the application in the instant case was filed on 3<sup>rd</sup> December, 2019. The Authority considers that the investigation period should normally be 12 months period. The Authority can however consider a period longer than 12 months (15 or 18 months), if it is found that such longer period also includes a complete accounting year, and there are no peculiar facts showing that fixation of a longer period of 15 or 18 months as the investigation period would be inappropriate. Considering all aspects, the Authority considered it appropriate to have the POI of 15 months.

#### **G. MARKET ECONOMY TREATMENT (MET), NORMAL VALUE, EXPORT PRICE & DETERMINATION OF DUMPING MARGIN**

29. Under Section 9A(1)(c) of the Act, normal value in relation to an article means:

*(i) the comparable price, in the ordinary course of trade, for the like article when meant for consumption in the exporting country or territory as determined in accordance with the rules made under sub-section (6); or*

*(ii) when there are no sales of the like article in the ordinary course of trade in the domestic market of the exporting country or territory, or when because of the particular market situation or low volume of the sales in the domestic market of the exporting country or territory, such sales do not permit a proper comparison, the normal value shall be either-*

*(a) comparable representative price of the like article when exported from the exporting country or territory or an appropriate third country as determined in accordance with the rules made under sub-section (6); or the cost of production of the said article in the country of origin along with reasonable addition for administrative, selling and general costs, and for profits, as determined in accordance with the rules made under sub-section (6):*

*(b) Provided that in the case of import of the article from a country other than the country of origin and where the article has been merely transhipped through the country of export or such article is not produced in the country of export or there is no comparable price in the country of export, the normal value shall be determined with reference to its price in the country of origin.*

#### **G.1 Views of the domestic industry**

30. The following submissions have been made by the Applicant with respect to determination of normal value, export price and dumping margin:
- a. China should be considered as a non-market economy, in line with the position taken by the Authority in previous cases, and by investigating authorities in other countries.

- b. The cost and price of the Chinese producers cannot be relied upon for determination of normal value, and accordingly, the normal value should be determined in accordance with the provisions of para 7 of Annexure I of the Rules.
- c. The Applicant has determined the normal value of subject goods based on cost of production of the subject goods in India with addition of administrative & selling expenses and a reasonable amount of profit.

## **G.2. Views of the other interested parties**

- 31. None of the interested parties has made any submission with regard to MET Claim. It has been submitted that the export price, landed value and dumping margin should be determined on the basis of the actual data in the exporter's questionnaire response submitted to the Authority.

## **G.3 Examination by the Authority**

### **G.3.1 Determination of normal value and export price**

#### **Market economy status for Chinese Producers**

- 32. Article 15 of China's Accession Protocol in WTO provides as follows: "Article VI of the GATT 1994, the Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994 ("Anti-Dumping Agreement") and the SCM Agreement shall apply in proceedings involving imports of Chinese origin into a WTO Member consistent with the following:

*"(a) In determining price comparability under Article VI of the GATT 1994 and the Anti-Dumping Agreement, the importing WTO Member shall use either Chinese prices or costs for the industry under investigation or a methodology that is not based on a strict comparison with domestic prices or costs in China based on the following rules:*

*(i) If the producers under investigation can clearly show that market economy conditions prevail in the industry producing the like product with regard to the manufacture, production and sale of that product, the importing WTO Member shall use Chinese prices or costs for the industry under investigation in determining price comparability;*

*(ii) The importing WTO Member may use a methodology that is not based on a strict comparison with domestic prices or costs in China if the producers under investigation cannot clearly show that market economy conditions prevail in the industry producing the like product with regard to manufacture, production and sale of that product.*

*(b) In proceedings under Parts II, III and V of the SCM Agreement, when addressing subsidies described in Articles 14(a), 14(b), 14(c) and 14(d), relevant provisions of the SCM Agreement shall apply; however, if there are special difficulties in that application, the importing WTO Member may then methodologies for identifying and measuring the subsidy benefit which take into account the possibility that prevailing terms and conditions in China may not always be available as appropriate benchmarks. In applying such methodologies, where practicable, the importing WTO Member should adjust such prevailing terms and conditions before considering the use of terms and conditions prevailing outside China.*

*(c) The importing WTO Member shall notify methodologies used in accordance with subparagraph (a) to the Committee on Anti-Dumping Practices and shall notify methodologies used in accordance with subparagraph (b) to the Committee on Subsidies and Countervailing Measures.*

*(d) Once China has established, under the national law of the importing WTO Member, that it is a market economy, the provisions of subparagraph (a) shall be terminated provided that the importing Member's national law contains market economy criteria as of the date of accession. In any event; the provisions of subparagraph (a)(ii) shall expire 15 years after the date of accession. In addition, should China establish, pursuant to the national law of the importing WTO Member, that market economy conditions prevail in a particular industry or sector, the non-market economy provisions of subparagraph (a) shall no longer apply to that industry or sector."*

- 33. It is noted that while, the provision contained in Article 15 (a) (ii) have expired on 11.12.2016, the provision under Article 2.2.1.1 of WTO read with obligation under 15 (a) (i) of the Accession protocol require criterion stipulated in para 8 of the Annexure I of the Rules to be satisfied through the information/data to be provided in the supplementary questionnaire on claiming the market economy status. It is noted that since none of the responding producers and the exporters from China PR have submitted supplementary questionnaire response, the normal value computation is required to be done as per



provisions of para 7 of Annexure I of the Rules.

34. Accordingly, the normal value and export price for the producers/ exporters from the subject country have been determined as below.

**Determination of Normal Value for all producers in China PR**

35. As none of the producers from China PR have filed the Supplementary Questionnaire response for market economy treatment, the normal value has been determined in accordance with Para 7 of Annexure I of the Rules, which provides as follows

*“In case of imports from non-market economy countries, normal value shall be determined on the basis of the price or constructed value in the market economy third country, or the price from such a third country to other countries, including India or where it is not possible, or on any other reasonable basis, including the price actually paid or payable in India for the like product, duly adjusted if necessary, to include a reasonable profit margin. An appropriate market economy third country shall be selected by the designated authority in a reasonable manner, keeping in view the level of development of the country concerned and the product in question, and due account shall be taken of any reliable information made available at the time of selection. Accounts shall be taken within time limits, where appropriate, of the investigation made in any similar matter in respect of any other market economy third country. The parties to the investigation shall be informed without any unreasonable delay the aforesaid selection of the market economy third country and shall be given a reasonable period of time to offer their comments.”*

36. In the absence of sufficient information on record, regarding the other methods as enshrined in Para 7 of Annexure I of the Rules, the Authority has determined the normal value by considering the method on “any other reasonable basis, including the price actually paid or payable in India for the like product, duly adjusted if necessary, to include a reasonable profit margin”. The Authority has, therefore, provisionally constructed the normal value for China PR on the basis of cost of production in India, duly adjusted, including selling, general and administrative expenses an addition of reasonable profits. Accordingly, the constructed normal value so determined for Chinese producers/ exporters is mentioned in the dumping margin table below.

**Determination of Export Price**

**M/s Shangyu Jingxin Pharmaceutical Co., Ltd., China PR (Producer) & M/s Zhejiang Jingxin Pharmaceuticals Import and Export Co Ltd, China PR (Exporter)**

37. M/s Shangyu Jingxin Pharmaceutical Co. Ltd. is a producer of the subject goods in China PR and has exported the product to India through related company i.e M/s Zhejiang Jingxin Pharmaceuticals Import and Export Co Ltd, (Exporter). Following the receipt of response, a deficiency letter was sent to cooperating producer and exporter asking them to submit replies to the deficiencies. The cooperating producer and exporter has submitted replies to deficiencies, and response has been examined. It is noted that during the POI, M/s Shangyu Jingxin Pharmaceutical Co., Ltd., China PR has exported \*\*\*MT of subject goods through related company i.e M/s Zhejiang Jingxin Pharmaceuticals Import and Export Co Ltd, (Exporter). For the purpose of Preliminary findings, the Authority has relied upon the details of the exports given in the questionnaire response filed by the producers/exporters. The adjustments towards inland freight, ocean freight, handling and customs charges, insurance, commission, port expenses, bank charges, and VAT refund have been provisionally accepted for the purpose of preliminary findings. Accordingly, the export price for the PUC at ex-factory level of the Producer i.e. M/s Shangyu Jingxin Pharmaceutical Co., Ltd has been provisionally determined, and shown in the dumping margin table below.

**M/s Zhejiang Guobang Pharmaceutical Co., Ltd, China PR**

38. M/s Zhejiang Guobang Pharmaceutical Co., Ltd. is a producer of the subject goods in China PR and has exported the subject goods directly to unrelated customers in India. The responding producer/exporter has given details of the exports of subject goods to India in Appendix 3A of the exporters' questionnaire response. The responding producer/exporter has also clarified that Appendix 3B and Appendix 3C are not applicable in their case because there are no sales to related Indian customers and the responding producer/exporter has not exported the subject goods to India through a trading company. It is noted that during the POI, M/s Zhejiang Guobang Pharmaceutical Co., Ltd, China PR has exported \*\*\* MT of subject goods directly to unrelated customers in India. The responding producer/exporter has claimed adjustments on account of ocean freight, insurance, inland transportation, port and other related expenses, credit cost, bank charges and non-refundable VAT which have been allowed by the Authority. The Authority has relied upon the details of the exports given in the questionnaire response filed by the producer/exporter for the purpose of Preliminary findings subject to verification of information. The adjustments towards inland freight, ocean freight, handling and customs charges, insurance, commission, port expenses, bank charges,

and VAT have been provisionally accepted for the purpose of preliminary findings. Accordingly, the Authority has provisionally determined the net export price, as mentioned in the dumping margin table below.

**M/s Zhejiang Langhua Pharmaceutical Co, China PR**

39. M/s Zhejiang Langhua Pharmaceutical Co., Ltd. is a producer of the subject goods in China PR and has exported the subject goods directly to unrelated customers in India. The responding producer/exporter has given details of the exports of subject goods to India in Appendix 3A of the exporters' questionnaire response. The responding producer/exporter has also clarified that Appendix 3B and Appendix 3C are not applicable in their case because there are no sales to related Indian customers and the responding producer/exporter has not exported the subject goods to India through a trading company. It is noted that during the POI, M/s Zhejiang Langhua Pharmaceutical Co., Ltd., China PR has exported \*\*\* MT of subject goods directly to unrelated customers in India. The responding producer/exporter has claimed adjustments on account of ocean freight, insurance, inland transportation, port and other related expenses, credit cost, bank charges and non-refundable VAT which have been allowed by the Authority. The Authority has relied upon the details of the exports given in the questionnaire response filed by the producer/exporter for the purpose of Preliminary findings subject to verification of information. The adjustments towards inland freight, ocean freight, handling and customs charges, insurance, commission, port expenses, bank charges, and VAT have been provisionally accepted for the purpose of preliminary findings. Accordingly, the Authority has provisionally determined the net export price, as mentioned in the dumping margin table below.

**Export Price for all other producers/exporters from China PR**

40. The export price for other non-cooperating exporters from China PR has been determined as per facts available, taking into account the data of the co-operating exporters from that country.

**G.3.2 Dumping Margin**

41. On the basis of normal value and export price, as determined above, the dumping margin for producers/exporters from China PR has been determined and the same is provided in the table below:

| Country  | Producer                                  | Normal Value/ CNV (US\$/MT) | Export Price (US\$/MT) | Dumping Margin US\$/MT | Dumping Margin % | Dumping Margin Range |
|----------|---|-----------------------------|------------------------|------------------------|------------------|----------------------|
| China PR | Shangyu Jingxin Pharmaceutical Co., Ltd.  | ***                         | ***                    | ***                    | ***              | 20-40                |
|          | Zhejiang Langhua Pharmaceutical Co., Ltd. | ***                         | ***                    | ***                    | ***              | 0-20                 |
|          | Zhejiang Guobang Pharmaceutical Co., Ltd. | ***                         | ***                    | ***                    | ***              | 0-20                 |
|          | Others                                    | ***                         | ***                    | ***                    | ***              | 20-40                |

**H. INJURY AND CAUSAL LINK**

**H.1 Views of the domestic industry**

42. The submissions made by domestic industry with regard to injury and causal link are summarized as follows:



- a. The volume of imports has shown significant increase in absolute terms as well as in relation to production & consumption in India.
- b. Imports from the subject country have increased throughout the injury period.
- c. While the market share of the imports has increased, the market share of the domestic producers as a whole has declined.
- d. The imports significantly are undercutting the prices of the domestic industry in the Indian market.
- e. The dumped imports have suppressed the prices of the domestic industry.
- f. The domestic industry enhanced its capacity for the product in view of present and potential demand for the product in India and globally. However, the production and sales of the domestic industry have declined over the injury period, despite increase in demand.
- g. Due to increasing imports, additional capacity with the domestic industry has remained largely unutilized, resulting in decline in capacity utilization over the injury period.
- h. Profitability of the domestic industry with respect of product under consideration has declined consistently over the injury period and the domestic industry is suffering losses in the period of investigation.
- i. The domestic industry is suffering cash losses and negative return on capital employed in the period of investigation.
- j. Market share of domestic industry declined over the injury period despite existence of sufficient capacities in the Country.
- k. Inventories have shown significant increase throughout the injury period. Inventories in the period of investigation were 4.2 times of inventories in the base year.
- l. Productivity has declined in absolute as well as relative terms despite addition in capacities made by the domestic industry.
- m. The Applicant produces few other goods as well and therefore employment and wages are not solely dependent on the subject goods performance.
- n. The dumping margin is not only more than de-minimis but also substantial. The impact of dumping on the domestic industry is adverse.
- o. Growth of the domestic industry in terms of the majority of parameters such as, production, sales, market share, profits, return on investment, cash profits, etc. is adverse.
- p. Given the state of affairs of the domestic industry where manufacture and sale of the product is consistently not performing well because of persistent dumping over last few years, substantial fresh investments cannot even be imagined.

## **H.2. Views of the other interested parties**

43. The submissions made by other interested parties with regard to injury and causal link are summarized as follows:
  - a. The data provided is inaccurate for various economic parameters as the indices are same for the POI as well as the Annualized POI
  - b. The Petition cannot be relied on, and no submissions can be made concerning the injury caused due to inaccurate data provided by the applicant. The Authority should ask the Petitioners to provide a revised Petition, to make the required submissions.
  - c. Aarti Drugs Ltd. is a regular user of Trade remedial measures (TRM) and is not suffering any injury.
  - d. As per annual report, Applicant is making extremely high profits and giving out handsome dividends. Such a high level of profitability, while also simultaneously suffering an injury in so many products indicates that Applicant intends to create an unfair market space for itself through such measures.
  - e. Domestic industry is not suffering a material injury due to subject imports.
  - f. Mere 28% increase in imports is not sufficient to determine a significant increase in imports, particularly in the face of such humungous production by the domestic producers.
  - g. The subject imports occupy a very small market share in India.
  - h. The trend for Imports in relation to Production and consumption is misleading.

- i. No price suppression or depression caused by imports from the subject country. The sales realization from domestic sales is much higher than the sales realization from export sales.
- j. The import price has also moved commensurate to the cost of production.
- k. No causal link between the low sales realization of the domestic industry and subject imports. The gap between the cost and sales realization from domestic sales is not high.
- l. The prices for the subject goods are low globally and not only in India which cannot be attributed to any price pressure exerted by imports from the subject country.
- m. There is an improvement in relevant economic parameters of the domestic industry.
- n. The fall in domestic sales is attributed to the sharp decline in demand in 2017-18, and the business decisions administered by the domestic industry.
- o. Other producers have been able to retain their position in the market despite the decline in demand in 2017-18.
- p. The claims of increased inventory by four fold seems to be inaccurate and unreliable as there has been a decrease in production and increase in the total sales being made.
- q. No injury in terms of employees since there has been an increase of employees from the base year.
- r. The fall in productivity per day can be linked to the reduction in production, owing to the fall in demand and questionable business decisions relating to enhancement of capacity made by the domestic industry.
- s. A deep plunge in profit for the domestic industry in the year 2017-18 and the POI, considering that the margin between the cost price and sales price is very slight.
- t. The difference between PBT and PBIT is that of the interest costs. The gap between the two are widening, but it is not reflected in the interest cost.
- u. Increase in capacity and fall in capital employed has also bound to affect the returns earned by the company.
- v. The Authority needs to verify the profitability claims made by the domestic industry, as the data does not appear to be accurate.
- w. Injury, if any, is attributable to sources other than subject imports such as increase in capacity in the time of decline in demand and sharp increase in costs of the product made domestic industry face a heavy losses which affected the profitability of the domestic industry in the POI.
- x. The difference in PBT and PBIT does not match the trend of the interest costs.
- y. The high-interest costs due to capacity expansion might being concealed.
- z. Injury is self-inflicted and cannot be attributed to the subject imports.
- aa. Huge losses due to high costs, and low export price of DI. The delta between the export price and the cost of production for exports is huge.
- bb. The domestic industry is not cost-efficient as reflected by the price pressure it is facing in the international market. It would be unfair for the subject imports to bear the burden of the inefficiency of the domestic industry.
- cc. The causal link between imports and performance of the domestic industry in terms of profit is broken. Price undercutting has remained constant during the injury period, but the profits have fallen by significant margins.
- dd. The Authority should not recommend anti-dumping duty and determine that there is no evidence of dumping; injury and causal link.
- ee. There is a public health emergency due to the spread of coronavirus and Ciprofloxacin HCL is one of the main chemical components of the drug used for curing various infections and pneumonia is a major component of the wide-spread and fatal coronavirus.
- ff. It would not be in the public interest to impose a duty on imports which could save the lives of people of the country. The domestic industry has hiked up high costs, and the drug could be left unavailable to the Indian masses.
- gg. Due to the epidemic, the domestic industry is unable to purchase enough raw materials from China resulting in a jack of domestic supply. Therefore, the imposition of anti-dumping duty will not prove to be beneficial for India's local downstream pharmaceutical companies.

**H.3. Examination of the Authority**

44. Rule 11 of Antidumping Rules read with Annexure II provides that an injury determination shall involve examination of factors that may indicate injury to the domestic industry, "... taking into account all relevant facts, including the volume of dumped imports, their effect on prices in the domestic market for like articles and the consequent effect of such imports on domestic producers of such articles...". In considering the effect of the dumped imports on prices, it is considered necessary to examine whether there has been a significant price undercutting by the dumped imports as compared with the price of the like article in India, or whether the effect of such imports is otherwise to depress prices to a significant degree or prevent price increases, which otherwise would have occurred, to a significant degree. For the examination of the impact of the dumped imports on the domestic industry in India, indices having a bearing on the state of the industry such as production, capacity utilization, sales volume, inventory, profitability, net sales realization, the magnitude and margin of dumping, etc. have been considered in accordance with Annexure II of the Rules.
45. The Authority has taken note of the submissions made by the domestic industry and has examined various parameters in accordance with the Rules after duly considering the submissions made by the interested parties.

**H.3.1 Volume effect of the dumped imports****a. Assessment of demand/apparent consumption**

46. For the purpose of the present investigation, the Authority has taken into consideration the demand or apparent consumption of the product in India as the sum of domestic sales of the Indian Producers and imports from all sources.

| Particulars                            | UoM | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | POI   | POI (A) |
|--|-----|---------|---------|---------|-------|---------|
| Domestic Industry Sales                | MT  | 908     | 810     | 648     | 1,007 | 806     |
| Supporters Sales                       | MT  | ***     | ***     | ***     | ***   | ***     |
| Sales of Other Producers               | MT  | ***     | ***     | ***     | ***   | ***     |
| Total imports from the subject country | MT  | 117     | 171     | 217     | 347   | 278     |
| Imports from other countries           | MT  | -       | -       | -       | 8     | 6       |
| Total Demand/Consumption               | MT  | 2,730   | 2,837   | 2,475   | 3,444 | 2,755   |

47. It is seen that while the demand for the product under consideration declined in 2017-18, it has increased during the period of investigation. As compared to the base year, the demand for the subject goods has marginally increased.

**b. Import volumes from subject country**

48. With regard to the volume of the dumped imports, the Authority is required to consider whether there has been a significant increase in dumped imports from subject country, either in absolute terms or relative to production or consumption in India. For the purpose of injury analysis, the Authority has relied on the transaction-wise import data procured from DGCI&S. The volume of imports of the subject goods from the subject country has been analysed as under:

| Import Volume   | UOM | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | POI   | POI(A) |
|---|-----|---------|---------|---------|-------|--------|
| Subject Country-China   | MT  | 117     | 171     | 217     | 347   | 278    |
| Other Countries   | MT  | -       | -       | -       | 8     | 6      |
| Total Imports   | MT  | 117     | 171     | 217     | 355   | 284    |
| Total Demand/Consumption  | MT  | 2,730   | 2,837   | 2,475   | 3,444 | 2,755  |
| Production  | MT  | 3,236   | 3,530   | 3,001   | 3,835 | 3,068  |
| <b>Imports of subject goods from subject country in relation to</b> |     |         |         |         |       |        |
| Total Indian Production   | %   | 3.62%   | 4.85%   | 7.23%   | 9.06% | 9.06%  |

|                    |   |       |       |       |        |        |
|--------------------|---|-------|-------|-------|--------|--------|
| Demand/Consumption | % | 4.29% | 6.04% | 8.77% | 10.09% | 10.09% |
|--------------------|---|-------|-------|-------|--------|--------|

49. It is noted that:

- a. The volume of dumped imports has increased significantly in absolute terms over the injury period.
- b. The imports have shown a significant increase in relation to domestic production and consumption.

### H.3.2 Price effect of the dumped imports

50. In terms of Annexure II (ii) of the Rules, with regard to the effect of the dumped imports on prices, the Authority is required to consider whether there has been a significant price undercutting by the dumped imports as compared with the price of the like product in India, or whether the effect of such imports is otherwise to depress prices to a significant degree or prevent price increases, which otherwise would have occurred, to a significant degree.

#### a. Price undercutting

51. For the purpose of price undercutting analysis, the net selling price of the domestic industry has been compared with the landed value of imports from the subject country. While computing the net selling price of the domestic industry, all taxes, rebates, discounts and commissions have been deducted and sales realization at ex-works level has been considered for comparison with the landed value of the dumped imports. Accordingly, the undercutting effects of the dumped imports from the subject country work out as follows:

#### Price Undercutting

| Particulars             | Units | China PR |         |         |         |
|-------------------------|-------|----------|---------|---------|---------|
|                         |       | 2015-16  | 2016-17 | 2017-18 | POI (A) |
| Landed price of imports | Rs/Kg | 1,743    | 1,295   | 1,447   | 1,819   |
| Net Selling Price       | Rs/Kg | ***      | ***     | ***     | ***     |
| Price Undercutting      | Rs/Kg | ***      | ***     | ***     | ***     |
|                         | %     | ***      | ***     | ***     | ***     |
|                         | Range | 0-(-10)  | 0-10    | 0-10    | 0-10    |

52. It is seen that the landed prices of the subject goods were below the selling price of the domestic industry. Further, marginal price undercutting is indicative of stiff competition between the foreign producers and domestic industry.

#### b. Price suppression and depression

53. In order to determine whether the dumped imports are depressing the domestic prices and whether the effect of such imports is to suppress prices to a significant degree or prevent price increases which otherwise would have occurred in normal course, the changes in the costs and prices over the injury period, were compared as below:

#### Price Suppression and Depression

|                    | Unit    | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | POI-A |
|--------------------|---------|---------|---------|---------|-------|
| Cost of Sales      | Rs/Kg   | ***     | ***     | ***     | ***   |
| Trend              | Indexed | 100     | 84      | 97      | 127   |
| Selling Price      | Rs/Kg   | ***     | ***     | ***     | ***   |
| Trend              | Indexed | 100     | 84      | 93      | 115   |
| Landed Price-China | Rs/Kg   | ***     | ***     | ***     | ***   |
| Indexed            | Indexed | 100     | 74      | 83      | 104   |

54. It is seen that while the landed price of imports from subject country were above the cost of sales of domestic industry in the year 2015-16 and 2016-17, it declined thereafter to a level lower than the cost of sales. During the period of investigation, the landed price of imports is significantly below the cost of sales. As a result, even though the selling price of the domestic industry has increased in the period of investigation, as compared to the base year, the increase is much less than the increase in cost of sales during the same period. Thus, the imports have prevented price increases, which otherwise would have

occurred. The domestic industry has suffered price suppression on account of import of subject goods from subject country.

**c. Price underselling**

55. The Authority has also examined price underselling suffered by the domestic industry on account of dumped imports from the subject country. For this purpose, the non-injurious price for the domestic industry has been compared with the landed price of imports as obtained from the DGCI&S import data.

| Price Underselling  |       |      |
|---------------------|-------|------|
| Particulars         | Unit  |      |
| Landed Price        | Rs/Kg | ***  |
| Non Injurious Price | Rs/Kg | ***  |
| Price Underselling  | Rs/Kg | ***  |
| Price Underselling  | %     | ***  |
| Price Underselling  | Range | 0-20 |

56. It is noted that the landed value of subject imports was below the non-injurious price of the domestic industry, thus resulting in significant price underselling.

**H.3.3 Economic parameters of the domestic industry**

57. Annexure II to the Rules requires that the determination of injury shall involve an objective examination of the consequent impact of dumped imports on domestic producers of such products. With regard to consequent impact of dumped imports on domestic producers of such products, the Rules further provide that the examination of the impact of the dumped imports on the domestic industry should include an objective and unbiased evaluation of all relevant economic factors and indices having a bearing on the state of the industry, including actual and potential decline in sales, profits, output, market share, productivity, return on investments or utilization of capacity; factors affecting domestic prices, the magnitude of the margin of dumping; actual and potential negative effects on cash flow, inventories, employment, wages, growth, ability to raise capital investments. The various injury parameters relating to the domestic industry are discussed herein below.

**a. Production, capacity, sales and capacity utilization**

58. Capacity, production, sales and capacity utilization of the domestic industry over the injury period is as follows:

| Particulars          | UOM     | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | POI    |            |
|----------------------|---------|---------|---------|---------|--------|------------|
|                      |         |         |         |         | Actual | Annualized |
| Capacity             | MT      | ***     | ***     | ***     | ***    | ***        |
| Trend                | Indexed | 100     | 100     | 107     | 112    | 112        |
| Total Production     | MT      | ***     | ***     | ***     | ***    | ***        |
| Trend                | Indexed | 100     | 102     | 92      | 92     | 92         |
| Capacity Utilization | %       | ***     | ***     | ***     | ***    | ***        |
| Trend                | Indexed | 100     | 102     | 85      | 82     | 82         |
| Domestic Sales       | MT      | ***     | ***     | ***     | ***    | ***        |
| Trend                | Indexed | 100     | 89      | 71      | 89     | 89         |
| Export Sales         | MT      | ***     | ***     | ***     | ***    | ***        |
| Trend                | Indexed | 100     | 118     | 102     | 107    | 107        |
| Total Sales          | MT      | ***     | ***     | ***     | ***    | ***        |
| Trend                | Indexed | 100     | 100     | 83      | 96     | 96         |

59. It is seen that:

- a. The domestic industry has increased its capacity during the injury period.
- b. While capacity with the domestic industry increased, its production has declined post 2016-17. As a result, the capacity utilization of the domestic industry has declined.
- c. The sales of the domestic industry have declined from the base year till the year 2017-18. Though there has been increase in the period of investigation, the same remained materially lower than the volumes registered in 2015-16, even though the demand/consumption was slightly higher.

**b. Market Share in Demand**

60. Market share of the domestic industry and of imports was as shown in table below:

| Particulars                            | UoM     | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | POI (A) |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| Domestic Industry Sales                | %       | ***     | ***     | ***     | ***     |
| Trend                                  | Indexed | 100     | 86      | 79      | 88      |
| Supporters Sales                       | %       | ***     | ***     | ***     | ***     |
| Trend                                  | Indexed | 100     | 101     | 107     | 97      |
| Sales of Other Producers               | %       | ***     | ***     | ***     | ***     |
| Trend                                  | Indexed | 100     | 106     | 103     | 97      |
| Total imports from the subject country | %       | ***     | ***     | ***     | ***     |
| Trend                                  | Indexed | 100     | 141     | 205     | 235     |
| Imports from other countries           | %       | ***     | ***     | ***     | ***     |
| Trend                                  | Indexed | -       | -       | -       | 100     |
| Total Demand/Consumption               | %       | 100%    | 100%    | 100%    | 100%    |

61. It is noted that while the market share of subject imports has increased, the share of domestic industry has declined over the period. Further, the market share of Indian industry as a whole has also declined. The decline in market share is despite increase in capacity.

**c. Inventories**

62. Inventory position with the domestic industry over the injury period is given in the table below:

| Particulars         | Unit    | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | POI |
|---------------------|---------|---------|---------|---------|-----|
| Opening Stock       | MT      | ***     | ***     | ***     | *** |
| Closing Stock       | MT      | ***     | ***     | ***     | *** |
| Average Inventories | MT      | ***     | ***     | ***     | *** |
| Trend               | Indexed | 100     | 139     | 345     | 418 |

63. It is seen that the inventories with the domestic industry have increased significantly over the injury period.

**d. Profitability, return on investment and cash profits**

64. Profitability, return on investment and cash profits of the domestic industry over the injury period is given in the table below:

| Particulars | UOM | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | POI    |            |
|-------------|-----|---------|---------|---------|--------|------------|
|             |     |         |         |         | Actual | Annualized |



|                                      |          |     |     |      |       |       |
|--------------------------------------|----------|-----|-----|------|-------|-------|
| Selling price                        | Rs/Kg    | *** | *** | ***  | ***   | ***   |
| Trend                                | Indexed  | 100 | 84  | 93   | 115   | 115   |
| Cost                                 | Rs/Kg    | *** | *** | ***  | ***   | ***   |
| Trend                                | Indexed  | 100 | 84  | 97   | 127   | 127   |
| Profit/ loss                         | Rs/Kg    | *** | *** | ***  | ***   | ***   |
| Trend                                | Indexed  | 100 | 86  | (35) | (246) | (246) |
| Profit/ loss                         | Rs Lacs  | *** | *** | ***  | ***   | ***   |
| Trend                                | Indexed  | 100 | 77  | (25) | (219) | (219) |
| Profit/ loss before Interest and Tax | Rs Lacs  | *** | *** | ***  | ***   | ***   |
| Trend                                | Indexed  | 100 | 67  | 16   | (57)  | (57)  |
| Cash Profit                          | Rs. Lacs | *** | *** | ***  | ***   | ***   |
| Trend                                | Indexed  | 100 | 78  | 10   | (103) | (103) |
| Average Capital Employed             | Rs. Lacs | *** | *** | ***  | ***   | ***   |
| Trend                                | Indexed  | 100 | 79  | 70   | 87    | 87    |
| ROCE                                 | %        | *** | *** | ***  | ***   | ***   |
| Trend                                | Indexed  | 100 | 85  | 23   | (66)  | (66)  |

65. It is seen that

- The profitability of the domestic industry with respect to the product under consideration declined continuously over the injury period and the domestic industry has incurred losses during the period of investigation.
- Similarly, the cash and return on investment have declined, and become negative during the period of investigation.

**e. Employment, productivity and wages**

66. Performance of the domestic industry with regard to employment, productivity and wages over the injury period was as follows.

| Employment, Productivity and Wages |          |         |         |         |        |            |
|------------------------------------|----------|---------|---------|---------|--------|------------|
| Particulars                        | Unit     | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | POI    | POI        |
|                                    |          |         |         |         | Actual | Annualized |
| Employee                           | Nos.     | ***     | ***     | ***     | ***    | ***        |
| Trend                              | Indexed  | 100     | 101     | 101     | 102    | 102        |
| Productivity per Day               | MT/Day   | ***     | ***     | ***     | ***    | ***        |
| Trend                              | Indexed  | 100     | 102     | 92      | 92     | 92         |
| Productivity per employee          | MT/Nos   | ***     | ***     | ***     | ***    | ***        |
| Trend                              | Indexed  | 100     | 101     | 91      | 90     | 90         |
| Wages                              | Rs. Lacs | ***     | ***     | ***     | ***    | ***        |
| Trend                              | Indexed  | 100     | 103     | 108     | 127    | 127        |

67. It is seen that the number of employees remained almost at the same level during the injury period, while wages have increased. Productivity has declined with decrease in production.

**f. Growth**

| Growth          | Unit | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | POI-A |
|-----------------|------|---------|---------|---------|-------|
| Production (MT) | %    |         | 2.42    | (10.47) | 0.18  |

|                            |   |  |         |         |            |
|----------------------------|---|--|---------|---------|------------|
| Domestic Sales Volume (MT) | % |  | (10.75) | (19.99) | 24.28      |
| Capacity Utilization       | % |  | 2.15    | (15.17) | (2.89)     |
| Cost of Sales (Rs/Kg)      | % |  | (16.22) | 15.69   | 30.82      |
| Selling Price (Rs/Kg)      | % |  | (16.15) | 10.56   | 23.89      |
| Profit/ Loss (Rs/Kg)       | % |  | (14.04) | (141)   | (606)      |
| Cash Profit                | % |  | (21.58) | (87.75) | (1,167.69) |
| ROI                        | % |  | (1.88)  | (7.56)  | (10.89)    |

68. Growth of the domestic industry with regard to production, domestic sales and capacity utilisation were negative during 2017-18, though these improved to some extent in the period of investigation. However, profits, return on capital employed and cash profits showed negative growth throughout the injury period, especially during the period of investigation.

**g. Ability to raise capital investments**

69. The Authority notes that domestic industry is suffering low capacity utilization and losses. Further, the return on capital employed of the domestic industry has become negative. This suggests that the imports may impact the ability of the domestic industry to raise capital investments.

**h. Magnitude of dumping**

70. It is noted that the subject goods are being dumped into India and the dumping margin is positive and significant.

**i. Factors affecting domestic prices**

71. The examination of the import prices from the subject country, change in the cost structure, competition in the domestic market, factors other than dumped imports that might be affecting the prices of the domestic industry in the domestic market shows that the landed value of imported material from subject country is the benchmark for the selling price of the domestic industry. In fact, the domestic industry is matching the price of imports, and has not increased its prices in proportion to the increase in costs. This shows that the landed prices of subject goods from subject countries are affecting the prices of the domestic industry.
72. As regards contentions with regard to accuracy of the data, the present findings are being recorded on the basis of provisionally verified data. The fact that indexed figures for POI and annualised for the POI are the same does not imply that the figures adopted are inaccurate. Since previous years are of twelve months duration whereas the POI is of fifteen months duration, the index is required to appropriately reflect the same.
73. The Authority examined the reasons for increase in cost of production. It is observed that the primary reason for increase in cost of production is the increase in one of the major raw materials involved in production of the product under consideration.
74. As regards arguments of public interest, it is noted that the purpose of anti-dumping duty is only to address unfair practice of dumping.
75. As regards profits of the Applicant reported in the annual report, it is noted that the Applicant is a multi-product company having a large number of products. Profits reported in annual report are not reflective of the performance of the domestic industry for the product under consideration.
76. As regards the contention that the domestic industry has suffered losses in exports, it is noted that the information with regard to profits, cash profit, and return on investment is based only on domestic operations and is, therefore, not impacted due to possible losses in exports.
77. As regards the contention that the domestic industry expanded capacity despite losses in the past, the Authority notes that the information on record shows that the Applicant domestic industry was in profit earlier before expansion of capacity, and even after expansion of capacity in 2017-18, the domestic industry was in profits.

**I. INJURY MARGIN**

78. The Authority has determined Non-Injurious Price (NIP) for the domestic industry on the basis of principles laid down in the Rules read with Annexure III, as amended. The non-injurious price of the product under consideration has been determined by adopting the information/data relating to the cost of

production provided by the domestic industry and duly certified by the practising cost accountant for the period of investigation. The non-injurious price has been considered for comparing the landed price from the subject country for calculating injury margin. For determining the non-injurious price, the best utilisation of the raw materials by the domestic industry over the injury period has been considered. The same treatment has been carried out with the utilities. The best utilisation of production capacity over the injury period has been considered. It is ensured that no extraordinary or non-recurring expenses were charged to the cost of production. A reasonable return (pre-tax @ 22%) on average capital employed (i.e. average net fixed assets plus average working capital) for the product under consideration was allowed as pre-tax profit to arrive at the non-injurious price as prescribed in Annexure III of the Rules and being followed as per consistent practice of the Authority.

79. For all the non-cooperative producers/exporters from the subject countries, the Authority has determined the landed price based on facts available.
80. Based on the landed price and non-injurious price determined as above, the injury margin for producers/exporters has been determined by the Authority and the same is provided in the table below:

| Country  | Producer                                  | Non-Injurious Price (US\$/MT) | Landed Value (US\$/MT) | Injury Margin US\$/MT | Injury Margin (%) | Injury Margin % (Range) |
|----------|---|-------------------------------|------------------------|-----------------------|-------------------|-------------------------|
| China PR | Shangyu Jingxin Pharmaceutical Co., Ltd.  | ***                           | ***                    | ***                   | ***               | 0-20                    |
|          | Zhejiang Langhua Pharmaceutical Co., Ltd. | ***                           | ***                    | ***                   | ***               | 0-20                    |
|          | Zhejiang Guobang Pharmaceutical Co., Ltd. | ***                           | ***                    | ***                   | ***               | 0-20                    |
|          | Others                                    | ***                           | ***                    | ***                   | ***               | 0-20                    |

### H.3.4 Conclusion on injury

81. The examination of the imports of the subject product and performance of domestic industry shows that the volume of imports has increased in absolute terms as well as in relation to production and demand in India. The imports are undercutting the prices of the domestic industry, and the price underselling is also positive. The imports of subject goods from subject country has prevented price increases which otherwise would have occurred due to increase in cost of production. The domestic industry has suffered price suppression on account of import of subject goods from subject country.
82. While the capacity of the domestic industry has increased over the period, the production and sales of the domestic industry has declined when compared to the base year. The market share of subject imports has increased, while the share of domestic industry has declined over the same period. The domestic industry has suffered a decline in its profits over the injury period, and is suffering losses. The cash profits and return on capital employed of the domestic industry has declined significantly and became negative during the POI. It is also noted that the dumping margin is positive and significant.
83. In view of the foregoing, the Authority provisionally concludes that the domestic industry has suffered material injury.

### H.3.5 Non-attribution analysis

84. Having examined the existence of injury, volume and price effects of dumped imports on the prices of the domestic industry, the Authority has examined whether injury to the domestic industry can be attributed to any factor, other than the dumped imports, as listed under the Rules.

**a. Imports from other sources**

85. Since China PR accounts for 97.76% of the total imports, and imports from other countries are negligible, the imports from other countries could not have caused injury to the domestic industry.

**b. Contraction in demand**

86. Although the demand for the product under consideration declined in 2017-18, it has rebounded in the period of investigation. Further, the domestic industry has lost market share to the subject imports, in the present demand. Thus, the injury to the domestic industry is not on account of any contraction in demand. In any case, there is no contraction of demand during the injury period.

**c. Changes in the pattern of consumption**

87. There is no evidence of any change in the pattern of consumption with regard to the product under consideration. Therefore, changes in the pattern of consumption cannot be considered to have caused injury to the Domestic Industry.

**d. Trade restrictive practices of and competition between the foreign and domestic producers**

88. The import of the subject goods is not restricted in any manner and the same are freely importable in the country. No evidence has been submitted by any interested party to suggest that the conditions of competition between the foreign and the domestic producers have undergone any change.

**e. Developments in technology**

89. None of the interested parties have furnished any evidence to demonstrate significant changes in the technology that could have caused injury to the domestic industry.

**f. Export performance**

90. The injury information examined hereinabove relates only to the performance of the domestic industry in terms of its domestic market. Thus, the injury suffered cannot be attributed to the export performance of the domestic industry.

**g. Performance of other products being produced and sold by the domestic industry**

91. The Authority has only considered data relating only to the performance of the subject goods. Therefore, performance of other products produced and sold are not a possible cause of the injury to the domestic industry.

**H.3.6 Conclusions on causal link**

92. It is thus noted that other known factors listed under the Rules do not show that the domestic industry could have suffered injury due to these other factors. The Authority has also examined whether the dumping of the product has caused injury to the domestic industry. The following parameters show that material injury to the domestic industry has been caused by dumped imports.

- a. Imports of the subject goods have increased in absolute terms as well as in relation to production and consumption.
- b. The market share of subject imports has increased, while the share of domestic industry has declined over the same period.
- c. The price undercutting is positive. The imports of subject goods from subject country has had a suppressing effect on the prices of the product in the market.
- d. As a result, the production and sales of the domestic industry have declined over the period.
- e. The domestic industry has suffered financial losses, cash losses and negative return on investment.

**J. INDIAN INDUSTRY'S INTEREST AND OTHER ISSUES**

93. The Authority recognizes that the imposition of anti-dumping duties might affect the price levels of the product in India. However, fair competition in the Indian market will not be reduced by the imposition of anti-dumping measures. On the contrary, imposition of anti-dumping measures would remove the unfair advantages gained by dumping practices, prevent the decline of the domestic industry and help maintain availability of wider choice to the consumers of the subject goods. The purpose of anti-dumping duties, in general, is to eliminate injury caused to the domestic industry by the unfair trade practices of dumping so as to re-establish a situation of open and fair competition in the Indian market, which is in the general interest of the country. Imposition of anti-dumping duties, therefore, would not affect the availability of the product to the consumers. The Authority notes that the imposition of the anti-dumping measures would not restrict imports from the subject countries in any way, and therefore, would not affect the availability of the product to the consumers.

**K. CONCLUSION AND RECOMMENDATIONS**

94. After examining the submissions made by the interested parties and issues raised therein; and considering the facts available on record, the Authority provisionally concludes that:
- The subject goods have been exported to India from the subject country at dumped prices.
  - The domestic industry has suffered material injury.
  - The injury to the domestic industry has been caused by the dumped imports.
95. The Authority notes that the investigation was initiated and notified to all interested parties and adequate opportunity was given to the domestic industry, exporters, importers and other interested parties to provide positive information on the aspect of dumping, injury and causal link. Having initiated and conducted the investigation into dumping, injury and causal link in terms of the provisions laid down under the Anti-Dumping Rules, the Authority is of the view that imposition of provisional duty is required to offset dumping and injury, pending completion of the investigation. Accordingly, Authority considers it necessary and accordingly recommends imposition of provisional anti-dumping duty on imports of subject goods from the subject country.
96. In terms of provision contained in Rule 4(d) of the Rules,, the Authority recommends imposition of provisional anti-dumping duty equal to the lesser of margin of dumping and the margin of injury, so as to remove the injury to the Domestic Industry. Accordingly, the Authority recommends imposition of provisional antidumping duty on the imports of subject goods, originating in or exported from subject country, from the date of notification to be issued in this regard by the Central Government, equal to the amount mentioned in Col. 7 of the duty table appended below.

| S.No. | Tariff Heading* | Description of Goods        | Country of Origin/ export       | Country of Export              | Producer  | Duty Amount | Currency | Unit |
|-------|-----------------|-----------------------------|---------------------------------|--------------------------------|---|-------------|----------|------|
| 1     | 2               | 3                           | 4                               | 5                              | 6   | 7           | 8        | 9    |
| 1     | 29419030        | Ciprofloxacin Hydrochloride | China PR                        | Any country including China PR | Shangyu Jingxin Pharmaceutical Co., Ltd.          | 2.41        | US\$     | Kg   |
| 2     | 29419030        | Ciprofloxacin Hydrochloride | China PR                        | Any country including China PR | Zhejiang Langhua Pharmaceutical Co., Ltd.         | 0.94        | US\$     | Kg   |
| 3     | 29419030        | Ciprofloxacin Hydrochloride | China PR                        | Any country including China PR | Zhejiang Guobang Pharmaceutical Co., Ltd.         | 1.90        | US\$     | Kg   |
| 4     | 29419030        | Ciprofloxacin Hydrochloride | China PR                        | Any country including China PR | Any producer other than serial number 1, 2, and 3 | 3.29        | US\$     | Kg   |
| 5     | 29419030        | Ciprofloxacin Hydrochloride | Any country other than China PR | China PR                       | Any   | 3.29        | US\$     | Kg   |

\*Custom classification is only indicative and the determination of the duty shall be made as per the description of PUC. The PUC mentioned above should be subject to above ADD even when it is imported under any other HS code

97. The landed value of imports for this purpose shall be assessable value as determined by the Customs under Customs Act, 1962 and applicable level of custom duties except duties levied under Section 3, 8B, 9, 9A of the Customs Tariff Act, 1975.

**L. FURTHER PROCEDURE**

98. The procedure as below would be followed subsequent to notifying the preliminary findings:
- The Authority invites comments on these provisional findings from all the interested parties and the same, considered relevant by the Authority, would be considered in the final finding.

- (ii) Domestic Industry, exporters, importers and other interested parties known to be concerned are being addressed separately by the Authority, who may make their views known, within 30 days from the date of the publication of these preliminary findings.
- (iii) Any other interested party may also make known its views within 30 days from the date of publication of these findings.
- (iv) The Authority would conduct oral hearing in terms of rule 6(6) to give an opportunity to all interested parties to present their views relevant to the investigation. Issues and concerns raised during oral hearing will be examined in the final findings.
- (v) The date of the oral hearing would be announced on the DGTR website (dgtr.gov.in).
- (vi) The Authority would conduct further verification to the extent deemed necessary.
- (vii) The Authority would disclose the essential facts as per the Anti-dumping Rules before announcing the final findings.

BHUPINDER S. BHALLA, Addl. Secy. & Designated Authority